

ЖУРНАЛЫ ЗАСЕДАНИЙ, СТЕНОГРАФИЧЕСКИЕ ОТЧЕТЫ
И МАТЕРИАЛЫ СОВЕТА МИНИСТРОВ РОССИЙСКОГО
ПРАВИТЕЛЬСТВА А. В. КОЛЧАКА СБОРНИК ДОКУМЕНТОВ
НОЯБРЬ 1918 – ДЕКАБРЬ 1919 г.

(19-25 апреля 1919 года)

В Государственном архиве Российской Федерации (ГА РФ) хранится уникальный комплекс материалов белогвардейских правительств. В частности, это материалы Комитета Учредительного собрания (Комуча) и Директории, обширный комплекс документов правительства А.В. Колчака, белогвардейских учреждений на Юге России, Северо-Западной области, белогвардейских правительств на Дальнем Востоке и др.

В архиве осуществляется широкая программа введения в научный оборот важных документальных источников по истории деятельности белогвардейских правительств. Вышли в свет «Журналы заседаний Особого совещания при главнокомандующем на Юге России А. И. Деникине (Сентябрь 1918 - декабрь 1919 года)» (М.,- РОССПЭН, 2008), подготовлены к печати «Журналы заседаний, приказы и материалы Комитета членов Всероссийского учредительного собрания. (Июнь – октябрь 1918 года)».

В настоящее время в ГА РФ начата работа по подготовке к изданию документальный сборник «Журналы заседаний, стенографические отчеты и материалы Совета Министров Российского правительства А. В. Колчака (ноябрь 1918 – декабрь 1919 г.)». В состав сборника войдут подлинные журналы заседаний Совета Министров Российского правительства, стенографические отчеты заседаний, а также материалы к заседаниям (доклады, отчеты, справки, проекты постановлений и пр.).

Названный сборник документов будет состоять из трех томов (каждый том объемом 40-45 п. л.).

Для настоящей электронной публикации представлен краткий вариант общего предисловия к публикации и журналы заседаний Совета Министров Российского правительства за 19-25 апреля 1919 года с приложениями к ним, а также стенографические отчеты названных заседаний.

Настоящая электронная публикация документов Государственного архива Российской Федерации подготовлена сотрудниками Центра изучения

и публикации документов архива (руководитель В. А. Козлов) – главным специалистом, кандидатом исторических наук Б. Ф. Додоновым (ответственный редактор), главным специалистом К. Г. Ляшенко (ответственный составитель), Е. В. Балускиной.

Предисловие

История гражданской войны в России 1918 - 1922 гг. одна из актуальных проблем современной исторической науки. Значение этой проблемы постоянно возрастает – открываются новые источники, возникают новые подходы к проблеме, историки стремятся дать более точную и объективную оценку событий, происходивших в годы гражданской войны.

Названная проблема исследовалась в советской исторической литературе подробно, но в значительной степени односторонне. При этом, главное внимание уделялось военной стороне вопроса, исследованию хода боевых действий. В то же время в значительно меньшей степени изучалась внутренняя и внешнеполитическая деятельность белогвардейских правительств^а.

В современной историографии отношение к данной проблеме кардинально изменилось, многие вопросы истории гражданской войны вызывают с каждым днем все больший интерес^б. Важно отметить, что в

^а См. например: История гражданской войны в СССР: В 5 т. – М., 1931-1961; Гражданская война в СССР: В 2 т. – М., 1980; сборники документов; *Гудошников М.А.* Очерки по истории гражданской войны в Сибири. Иркутск, 1959; *Резниченко А.Н.* Начало гражданской войны в Сибири. Борьба большевиков против меньшевистско-эсеровской буржуазной диктатуры 1918 г. // Боевые годы. Новосибирск, 1959; Он же. Борьба большевиков против «демократической» контрреволюции в Сибири в 1918 г. Новосибирск, 1972; *Кадейкин В.А.* Сибирь непокоренная. Большевистское подполье и рабочее движение в сибирском тылу контрреволюции в годы иностранной военной интервенции и гражданской войны. Кемерово, 1968; *Гармиза В.В.* Крушение эсеровских правительств. М., 1970; *Гусев К.В.* Партия эсеров: от мелкобуржуазного революционаризма к контрреволюции. М., 1975; *Познанский В.С.* Белый террор «демократической контрреволюции» в борьбе с Советской властью в Сибири // Проблемы истории Октябрьской революции и гражданской войны в СССР. Томск, 1975; *Иванов Б.В.* Сибирская кооперация в период Октябрьской революции и гражданской войны. Томск, 1976; *Демидов В.А.* Октябрь и национальный вопрос в Сибири (1917— 1923 гг.). Новосибирск, 1978; *Иоффе Г.З.* Колчаковская авантюра и ее крах. М., 1983; *Поликарпов В.Д.* Пролог гражданской войны в России. – М., 1976; его же. Начальный этап гражданской войны: история изучения. – М., 1980; его же. Военная контрреволюция в России. – М., 1990; *Шиканов Л.А.* К вопросу о хронологических рамках «демократической контрреволюции» в Сибири // Из истории интервенции и гражданской войны в Сибири и на Дальнем Востоке (1917-1922 гг.). Новосибирск, 1985; Он же. Сибирская контрреволюция на начальном этапе гражданской войны (октябрь 1917 — ноябрь 1918 г.). Автореферат дисс. ... канд. ист. наук. Томск, 1989; *Шиловский М.В.* Сибирское областничество и контрреволюция: к проблеме взаимоотношения // Из истории интервенции и гражданской войны в Сибири и на Дальнем Востоке (1917-1922 гг.). Новосибирск, 1985; *Журов Ю.В.* Гражданская война в сибирской деревне. Красноярск, 1986; и др.

^б *Бордюгов Г.А., Ушаков А.И., Чураков Б. Ю.* Белое дело: идеология, основы, режимы власти. Историографические очерки. М., 1998; *Тормозов В.Т.* Белое движение в гражданской войне. Историографические проблемы (1918—1998 гг.). М., 1998; *Голдин В.И.* Россия в гражданской войне. Очерки

последние годы в отечественной исторической науке заняла свое подобающее место интерпретация событий гражданской войны с позиции белой, эмигрантской историографии. Стали широко доступны и воспоминания многих видных участников белого движения в Сибири.^a Появились и специальные работы, посвященные видным деятелям белого движения^b, в частности, лидеру белого движения в Сибири – адмиралу А. В. Колчаку^c. В то же время проблема исследована далеко не полно, целый ряд аспектов остался вне внимания исследователей.

К ним относится, в частности, деятельность белогвардейских правительств в области государственного строительства, организация и структурирование органов государственной власти на освобожденных от большевиков территории России, их внутренняя и внешняя политика. Можно назвать не так много работ по данной проблеме, в частности, работы Г.А. Бордюкова, В. И. Голдина, Г.А.Трукана и др.^d

новой историографии (вторая половина 1980-х — 1990-е гг.). Архангельск, 2000; *Верещагин А. С.* Отечественная историография гражданской войны на Урале (1917-1921 гг.). Уфа, 2001; *Рыбников В.В.* «Белое дело» в литературе и источниках. Историографическое исследование проблем белого движения в гражданской войне в России (1917—1922 гг.). М., 2001; *Коровин А.А.* Современная историография «демократической контрреволюции» в восточной части России // Россия в XX веке: история и историография. Екатеринбург, 2002; *Немчинова Т.А.* Современная российская историография белого движения в Сибири. Улан-Удэ, 2002; и др.

^a Аргунов А. А. Между двумя большевиками. Париж, 1919; Филатьев Д. В. Катастрофа Белого движения в Сибири. 1918 – 1922. Впечатления очевидца. Париж, 1985; Государственный переворот адмирала Колчака в Омске 18 ноября 1918 года. Сборник документов. Составитель В. Зензинов. Париж, 1919; Болдырев Д. Г. Директория. Колчак. Интервью. Новониколаевск, 1925; Чернов В. М. Перед бурей. Нью-Йорк, 1953; Гутман А (Ган) Организация Омской власти // Часовой, Париж. № 139-140, 1934; *Вологодский П.В.* Во власти и в изгнании: Дневник премьер-министра антибольшевистских правительств и эмигранта в Китае (1918—1925). Рязань, 2006; *Тине Т.К.* Сибирь, союзники и Колчак. Поворотный момент русской истории. 1918— 1920 гг. (Впечатления и мысли члена Омского правительства). Пекин, 1921, т.1, ч.1; *Кроль Л.А.* За три года. (Воспоминания, впечатления, встречи). Владивосток, 1921; и др.

^b *Вибе П.П., Михеев А.П., Пугачева Н.М.* Омский историко-краеведческий словарь. М., 1994; История «белой» Сибири в лицах. Биографический справочник. СПб., 1996; *Звягин С.П.* Министр юстиции Г.Б. Патутцинский // Еврейские общины Сибири и Дальнего Востока. Красноярск. 2001, вып.4; *Шишкин В.И.* Комиссары и управляющие Акмолинской области (июнь 1918 — ноябрь 1919 г.) // Известия Омского государственного историко-краеведческого музея. Омск, 2007, № 13; Окрест Колчака: документы и материалы. Сост. А. В. Квакин. – М., 2007; и др.

^c Кузнецов Н. А. Александр Васильевич Колчак. М., 2007; Руков В. А. Адмирал Колчак. М., 2007; Шулячков В. А. А. В. Колчак – ученый, адмирал, верховный правитель Сибири. Омск, 2005 и др.

^d *Бордюгов Г.А., Ушаков А.И., Чураков Б.Ю.* Белое дело: идеология, основы, режимы власти. Историографические очерки. М., 1998; *Тормозов В.Т.* Белое движение в гражданской войне. Историографические проблемы (1918—1998 гг.). М., 1998; *Голдин В.И.* Россия в гражданской войне. Очерки новейшей историографии (вторая половина 1980-х — 1990-е гг.). Архангельск, 2000; *Верещагин А. С.* Отечественная историография гражданской войны на Урале (1917-1921 гг.). Уфа, 2001; *Рыбников В.В.* «Белое дело» в литературе и источниках. Историографическое исследование проблем белого движения в гражданской войне в России (1917—1922 гг.). М., 2001; *Коровин А.А.* Современная историография

Гражданская война в Сибири нашла отражение и в трудах зарубежных историков^a.

Вводятся в научный оборот и начинают широко использоваться документы белого движения и белогвардейских правительств^b. В этом плане перед отечественной археографией обширное поле деятельности. Отечественные архивы располагают достаточно большой и разнообразной документальной базой по истории белого движения и гражданской войны. Основной корпус документов белогвардейских правительств, отражающих государственное строительство и внутреннюю политику на контролируемых ими территориях, отложился в фондах Государственного архива Российской Федерации (ГА РФ). В частности, это обширный комплекс документов правительства А.В.Колчака, белогвардейских учреждений на Юге России, Северо-Западной области, белогвардейских правительств на Дальнем Востоке и др.

Важно подчеркнуть, что в работах, посвященных событиям в Сибири и деятельности правительства адмирала Колчака, Совет Министров Российского правительства упоминается очень кратко, при этом авторы не

«демократической контрреволюции» в восточной части России // Россия в XX веке: история и историография. Екатеринбург, 2002; *Немчинова Т.А.* Современная российская историография белого движения в Сибири. Улан-Удэ, 2002; Трукан Г.А. Антибольшевистские правительства России. - М., 1994; и др.

^a См. например: Kovalski Ronald I. "The Russian Revolution, 1917-1921", London 1997; Marples, David R. "Lenin's Revolution. Russia, 1917-1921", Longman, 2000; Mawdsley, Evan "The Russian Civil War", Boston, 1987; Pipes, Richard "Richard under the Bolshevik regime, 1919-1924", London, 1997, Wade, Rex A. "The Bolshevik Revolution and Russian Civil War", London, 2001.

^b Из документальных публикаций по данной проблеме можно назвать сборник изданный под редакцией Г.А.Трукана «Россия антибольшевистская. Из белогвардейских и эмигрантских архивов» (М., 1995), а также: Сибирская милиция (1918—1919 гг.). Сборник нормативно-правовых документов. Составители СП. Звягин и Л.И. Петрушева. Кемерово, 1997; Выявление и изучение новых источников по истории общественной жизни Сибири (конец XIX в. — 1920 г.). Законодательная деятельность белых правительств Сибири (июнь — ноябрь 1918 года). Составители Е.В. Луков, С.Ф. Фоминых, Э.И. Черняк. Томск, 1998, вып. 1-3; Антибольшевистское правительство. (Из истории белого движения). Учебное пособие. Составители СП. Ва-силченко, О.А. Васьковская, Е.П. Сичинский, Т.И. Славко. Тверь, 1999; «Реальная» политика Временного Сибирского правительства. (Публикацию подготовил СВ. Дроков) // Белая армия. Белое дело. Екатеринбург, 2001, № 9; 2002, № 10; Процесс над кол-чаковскими министрами (май 1920). Ответственный редактор В.И. Шишкин. М., 2003; Шишкин В.И. Журналы заседаний Западно-Сибирского комиссариата Временного Сибирского правительства (июнь 1918 г.) // Известия Омского государственного историко-краеведческого музея. Омск, 2005, № 11; Западно-Сибирский комиссариат Временного Сибирского правительства (26 мая — 30 июня 1918 г.). Сборник документов и материалов. Составитель и научный редактор В.И. Шишкин. Новосибирск, 2005; и др.

оперируют такими важными источниками, как журналы заседаний названного Совета Министров^a.

В июне 1918 г. в Поволжье создается Комитет членов Всероссийского Учредительного собрания, но в него вошли лишь депутаты от партии эсеров (и то не все), и у него не было необходимого кворума. В это время в Сибири возникает Временное Сибирское правительство и Правительство автономной Сибири, возникает правительство и на Севере России и везде в них приняли участие депутаты Учредительного собрания.

Среди недовольных властью большевиков не было единства – часть из них пыталась восстановить разогнанное большевиками Учредительное собрание и создать легитимный и признанный всеми орган власти. В то же время многие деятели белого движения отрицали необходимость реанимации Учредительного собрания и склонялись более к военной диктатуре. Это направление в белом движении поддерживали Л. Г. Корнилов, А. В. Колчак, А. И. Деникин и их сторонники.

Среди документов белогвардейских правительств выделяются по своему значению материалы белогвардейских учреждений Правительства А.В. Колчака, провозгласившего себя Верховным правителем России.

В Сибири с началом гражданской войны создается целая система центральных и местных белогвардейских учреждений сначала в рамках Временного Сибирского правительства, позднее Совета Министров Временного Всероссийского правительства.

18 ноября 1918 года Временное Всероссийское правительство ликвидируется, и Совет Министров принимает название «Совет Министров Российского правительства». Произошло это в результате так называемого «омского переворота», произошедшего вследствие конфликта между «партийными» и «государственными» интересами в развитии политического курса белого движения^b.

Поводом к перевороту послужило циркулярное письмо-прокламация ЦК партии эсеров от 22 октября 1918 г., подготовленное по предложению лидера эсеров В. М. Чернова - противника любых компромиссов с «правыми». В письме, в частности, говорилось: «В предвидении возможности политических кризисов, которые могут быть вызваны замыслами контрреволюции, все силы партии в настоящий момент должны быть

^a Бутаков Я.А. Гражданская война в России: альтернативные модели государственного устройства и управления. М., 2001; Бордюгов Г.А., Ушаков А.И., Чураков В.Ю. Белое дело: идеология, основы режимы власти: Историографические очерки. М., 1998; Зимина В.Д. Белое движение и российская государственность в период гражданской войны. Волгоград, 1997; Шишкин В. И. Колчаковская диктатура истоки и причины краха // История белой Сибири. Кемерово, 1997 и др.

^b Цветков В. Ж. Белое дело в России. 1919 г. (формирование . эволюция политических структур Белого движения в России). М., 2009. С. 5.

мобилизованы, обучены военному делу и вооружены, с тем, чтобы в любой момент быть готовыми выдержать удары контрреволюционных организаторов гражданской войны в тылу противобольшевистского фронта»^а. Воззвание ЦК эсеровской партии усилило размежевание внутри антибольшевистского движения и способствовало победе в нем правых сил^б.

Завершающими актами «переворота 18 ноября» стали приказ Верховного Главнокомандующего всеми сухопутными и морскими вооруженными силами России № 1/140 от 18 ноября 1918 г., обращение Верховного правителя к населению России, постановление Совета Министров «О принятии всей полноты государственной власти Советом Министров» и «Положение о временном устройстве государственной власти в России» (так называемая «Конституция 18 ноября»)^с.

Совет Министров Российского правительства, объявив себя носителем высшей государственной власти в России, сразу же передал эту прерогативу А.В. Колчаку, которой был назначен Верховным правителем и Верховным главнокомандующим. В этот же день 18 ноября 1918 года Совет Министров утвердил «Положение о временном устройстве государственной власти в России»; статья 6-я этого документа гласила, что «осуществление Верховной государственной власти переходит в известных случаях от Верховного правителя к Совету Министров».

В Положении были также закреплены права Совета Министров по экспертизе указов и распоряжений А.В. Колчака. В документе подчеркивалось, что «все акты Верховного правителя скрепляются председателем Совета Министров и главным начальником надлежащего ведомства». На практике большинство указов Верховного правителя подтверждалось и дополнялось постановлениями Совета Министров.

Совет Министров Российского правительства действовал на основании «Учреждения Совета Министров» 1906 г. Согласно этому документу, на него возлагались следующие задачи: рассмотрение проектов законов, указов, постановлений и новых актов, представляемых на утверждение Верховного правителя; решение вопросов государственного управления, выходящих за пределы компетенции отдельных министров; объединение деятельности министров.

Постановлением от 24 января 1919 года Совет Министров предоставил себе право принимать без утверждения Верховного правителя распорядительные акты по двум вопросам: 1) увеличение или сокращение числа должностей ниже IV класса (то есть ниже

^а ГА РФ. Ф. Р-5881. Оп. 2. Д. 180. Л. 69-70.

^б Об истоках, причинах, движущих силах переворота и попытках противодействия ему см. подробнее Цветков В. Ж. Указ. соч. С. 6-27.

^с Законодательная деятельность Российского правительства адмирала А. В. Колчака (ноябрь 1918 – январь 1920 г.). Выпуск 1. Сост. Е. В. Луков, Д. Н. Шевелев. – Томск: Изд-во Томского ун-та, 2002. С. 1, 23-25.

действительных статских советников, руководителей департаментов министерств, губернских комиссаров в учреждениях центрального и местного управления); 2) ассигнование на ссуды, пособия и награды в размере не свыше 200 тысяч рублей.

Постановлением Совета Министров и указом Верховного правителя от 1 апреля 1919 г. была учреждена должность члена Совета Министров. Статья 2-я «Учреждения Совета Министров» («Совет Министров состоит из министров, главноуправляющих отдельными частями, принадлежащими к общему министерскому устройству») была дополнена словами: «и членов Совета Министров, назначаемых указами Верховного правителя».

Рабочий аппарат Верховного правителя и Совета Министров был объединен в Управление делами Российского правительства, которое имело следующую структуру.

1. Общая канцелярия, в которую входили: 1-е отделение, осуществлявшее переписку по основным вопросам деятельности министерств и ведомств; 2-е отделение (инспекторское), занимавшееся вопросами кадров высших чиновников I–IV классов; 3-е отделение (секретное), производившее секретную переписку с министерствами и ведомствами; Секретариат Совещания по делам печати.

2. Кабинет Верховного правителя, состоявший из Канцелярии Верховного правителя и Управления коменданта штаб-квартиры Верховного правителя.

3. Управление делами Совета Министров в составе Канцелярии Совета Министров и Юрисконсультской части.

4. Отдел печати.

5. Хозяйственная часть.

6. Бухгалтерия.

В ноябре 1919 г. в связи с начавшейся эвакуацией Совет Министров переехал из Омска в Иркутск. 7 ноября 1919 г. А.В.Колчак принял указ, «ввиду переезда Совета Министров в Иркутск и затруднительности сношений», считать вступающими в силу без утверждения Верховного правителя «постановления Совета Министров по вопросам внутреннего управления, не затрагивающие основ государственного строя». Предполагалось, что указ действует временно, до прибытия Колчака «в новую резиденцию правительства из действующей армии». Но впоследствии обеспечить взаимодействие Верховного правителя и Совета Министров уже не удалось. 5 января 1920 г. Российское правительство прекратило свое существование.

В Совет Министров Российского правительства вошли следующие министры и управляющие ведомств: П.В. Вологодский, М.И. Смирнов, Ю.В. Ключников, Л.И. Шумиловский, В.А. Сурин, И.А. Михайлов, И.И. Серебренников, Н.С. Зефилов, А.Н. Гат-

тенбергер, Н.И. Петров, Г.К. Гинс, С.С. Старынкевич, Н.Н. Щукин, Л.А. Устругов, Г.Г. Тельберг. 27 декабря 1918 г. министр снабжения И.И. Серебренников был уволен от должности в связи с ликвидацией министерства, а министр продовольствия Н.С. Зефиров стал министром снабжения и продовольствия. 31 декабря 1918 г. был уволен управляющий Министерством иностранных дел Ю.В. Ключников, его полномочия были переданы П.В. Вологодскому, оставшемуся также председателем Совета Министров. 29 марта 1919 г. министр финансов И.А. Михайлов был заменен П.П. Ивановым, но остался в составе правительства, поскольку был назначен на вновь учрежденную должность члена Совета Министров.

Председателем Совета Министров Российского правительства с 18 ноября 1918 г. по 23 ноября 1919 г. являлся П.В. Вологодский, а с 23 ноября 1919 г. по 5 января 1920 г. — В.Н. Пепеляев.

В соответствии с «Положением...» Совет Министров Российского правительства должен был заниматься разработкой всех вопросов, связанных с восстановлением органов государственного управления и самоуправления в местностях, на которые распространилась власть и влияние Российского правительства, а также обсуждением и подготовкой временных законопроектов, затрагивающих, наряду с текущими вопросами, вопросы широкого государственного масштаба по воссозданию «великодержавной России в прежних ее пределах». Совет Министров Российского правительства должен было налаживать связи с представителями «держав согласия», бывших в союзе с Россией.

В состав Совета Министров входили министры и начальники крупных ведомств и управлений - военного, морского, внутренних дел, земледелия, иностранных дел, исповеданий, народного просвещения, почт и телеграфов, продовольствия, путей сообщения, торговли и промышленности, финансов, юстиции, государственного контроля.

В своей работе Совет министров опирался на дореволюционное законодательство царской России.

Для фиксирования решений Совета Министров Российского правительства была использована форма, широко применявшаяся в делопроизводстве высших государственных учреждений России XIX-начала XX вв. — так называемые журналы заседаний.

Журналы заседаний Совета Министров являются одним из основных источников, наиболее полно отражающих деятельность белогвардейских учреждений в Сибири в 1918 - 1919 гг. Это многоаспектный источник,

содержащий широкую ретроспективную информацию - в них отражены вопросы внутренней и внешней политики, экономическое положение в промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, военные вопросы, кадровые назначения и др.

Журналы заседаний Совета Министров Российского правительства имеют форму протокола - в графе «Слушали» называется конкретный вопрос, а в графе «Постановили» - приводится принятое решение. Постановляющая часть излагалась или в виде резюме решения (например, отменить или внести изменения в закон, ликвидировать или реорганизовать конкретное ведомство, сместить или назначить того или иного чиновника и пр.) или развернутого постановления.

Журналы пронумерованы в валовом порядке, приводятся сведения о лицах, принимавших участие в каждом заседании.

Документальные материалы коллекции документов Совета Министров Российского правительства позволяют исследовать проблему происхождения журналов. На первом этапе соответствующие ведомства обращались в Совет Министров с конкретным предложением – в виде официального или неофициального предложения, запроса и пр. Вопрос ставился в повестку дня конкретного заседания Совета Министров. Затем проходило обсуждение, его ход стенографировался, готовился специальный стенографический отчет (по аналогии со стенографическими отчетами заседаний Государственной думы Российской империи). К сожалению, названные отчеты заседаний Совета Министров Российского правительства сохранились не в полном объеме. Затем готовился текст журнала заседания. Журнал подписывался председателем и членами Совета Министров.

Материалы Совета Министров Российского правительства являются очень ценным источником по истории формирования и деятельности системы белогвардейских государственных учреждений в Сибири в годы гражданской войны, их внутренней и внешней политики.

Необходимо кратко затронуть проблему сохранности указанных источников. Документы Совета министров сохранились относительно полно. Фонд этого учреждения отложился в ГА РФ (фонд Р-176), он насчитывает 4813 дел. В том числе журналы заседаний, стенографические отчеты, указы, распоряжения Совета Министров Российского правительства; указы, приказы, распоряжения Верховного правителя и Верховного главнокомандующего; постановления Совета Министров и инициативные документы (представления, доклады, справки, информационные и аналитические записки министерств и ведомств); переписку с иностранными представительствами и

консульствами в Сибири; приказы начальника Штаба Верховного главнокомандующего и приказы по отдельным ведомствам; декларации Российского правительства и грамоты Верховного правителя; переписку с министерствами и ведомствами, губернскими комиссарами, генералом Е.К. Миллером, генерал-лейтенантом М.К. Дитерихсом о реорганизациях управления армией, о взаимодействии с войсками союзников, о мерах по борьбе с красными партизанами, об усилении репрессий в отношении «большевиков и их пособников», о расследовании обстоятельств расстрела семьи Николая II и содержании дома Ипатьева в Екатеринбурге; личные дела А. В. Колчака, П. В. Вологодского, А. И. Деникина, Е. К. Миллера, В. А. Сурина и Н. Н. Юденича. Биографии и автобиографии И. И. Петрова, П. А. Прокошева, Л. И. Шумиловского и А.М.Ярмоша.

Документы Совета Министров Российского правительства были захвачены Красной Армией, часть из них были собраны архивистами после окончания гражданской войны в Сибири. Согласно учетным документам материалы Совета Министров Российского правительства поступили на хранение в Архив Октябрьской Революции (АОР) 8 февраля 1922 г.

Бесспорно, что комплекс подлинных журналов заседаний стенографических отчетов с приложениями к ним – один наиболее ценных источников из всех сохранившихся материалов Совета Министров Российского правительства. Эти материалы были сформированы в делопроизводстве канцелярии Совета Министров.

В период с 18 ноября 1918 по 3 января 1920 года состоялось 222 заседания Совета Министров Российского правительства, 111 из них так называемые «закрытые заседания». Журналы заседаний пронумерованы в валовом порядке. Важно отметить, что журналы с № 1 по № 7 (5-16 ноября 1918 г.) – это еще журналы заседаний Временного всероссийского правительства, «историческое» заседание от 18 ноября зафиксировано в журнале Временного всероссийского правительства, не имеющего номера. С 19 ноября 1918 года – это уже журналы заседаний Совета Министров Российского правительства, однако валовая нумерация журналов была продолжена, и была доведена до 10 декабря (журнал № 209). Следующие 19 журналов (с 11 декабря 1919 по 3 января 1920 г.) не имеют номеров. Ряд журналов имеют двойную нумерацию. Журналы закрытых заседаний Совета Министров Российского правительства не имели собственной нумерации – к порядковому номеру журнала заседания добавлялся специальный буквенный индекс «з», означавший, что заседание было закрытым.

Среди материалов Совета Министров Российского правительства сохранился полный комплект подлинных журналов заседаний названного высшего органа

правительства А. В. Колчака^а. Кроме того, имеется комплекс дел с подготовительными материалами – инициативными документами, докладами, отчетами, проектами постановлений, перепиской и пр.^б

К более чем половине заседаний Совета Министров Российского правительства сохранились подробные стенографические отчеты.

В данной публикации приводится полный текст всех сохранившихся журналов и стенографических отчетов заседаний Совета Министров Российского правительства с приложенными к ним постановлениями и материалами.

Материалы данного сборника освещают очень сложный и драматичный период в истории гражданской войны в Сибири - с ноября 1918 по январь 1920 г. – время, когда белое движение в восточных регионах России достигло своего наивысшего подъема, когда казалось, что победа была уже близка. Наконец, начало заката белого движения в Сибири, когда на смену победам пришли первые крупные поражения и колчаковские войска начали отступать.

В то же время - это был период активизации основных институтов белого движения, структурирования органов власти белого движения в Сибири, в частности, разнообразной законодательной деятельности Совета Министров Российского правительства и Верховного правителя России адмирала А. В. Колчака.

Журналы и стенограммы заседаний Совета Министров Российского правительства показывают, что за время его существования им была проделана огромная работа. Конечно, анализ всех аспектов этой работы требует специального исследования, и мы не ставим перед собой такой задачи. В то же время необходимо отметить, что эта работа была чрезвычайно насыщена, велась одновременно по нескольким направлениям.

Предполагается, что сборник будет состоять из трех томов. В издание были включены тексты подлинных журналов Совета Министров Российского правительства, подписанных его председателем. В качестве приложений к журналам помещаются обсуждавшиеся на заседаниях Совета Министров доклады, представления, отчеты, а также стенографические отчеты заседаний. Выявленные проекты решений, подготовительные материалы, инициативные документы и пр. будут широко представлены в комментариях к текстам журналов. Такой подход позволит

^а ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 91, 92, 99.

^б ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 46-90, 93-98, 100-107, 108а, 108б, 108в.

исследователям изучать механизм принятия решений, глубже исследовать деятельность Совета Министров, как одного из важнейших государственных институтов, организованных белогвардейцами на контролируемой ими территории Сибири, Урала и Дальнего Востока.

Текст журналов подготовлен к изданию в том виде, как он отложился в делопроизводстве канцелярии Совета Министров - оставлена без изменений нумерация вопросов, деление постановлений на разделы, главы, пункты и др., полностью приводятся примечания к журналам, данные авторами текстов. Тексты журналов и приложений к ним передаются в соответствие с современной орфографией и пунктуацией.

Сложной задачей в археографическом плане стала передача текстов приложений к журналам. Как было отмечено выше, журналы содержат большое количество приложений – это сложный и многоплановый комплекс источников. Прежде всего, приложениями можно считать так называемые «стенографические отчеты». Кроме того, к журналам прилагались также материалы, вынесенные на обсуждение Совета Министров – доклады, предложения, объяснительные, докладные записки, справки и др., наконец, приложениями являются так называемые «особые мнения». Важно отметить, что в делах приложения к журналам часто «перемешаны» - принцип формирования журналов и приложений к ним не выдержан последовательно. В связи с этим копировать источник не имеет смысла, это лишь усложнило бы его восприятие читателем. Авторами настоящего издания принята следующая последовательность подачи материалов: тексты журналов располагаются последовательно в порядке нумерации. Вслед за текстом расположены приложения под общим заголовком «Приложения к журналу №...» - это собственно приложения к конкретному журналу и стенографические отчеты данного заседания.

Журналы Совета Министров и приложения к ним сохранились в машинописном виде, но имеются и рукописные материалы.

Текст каждого журнала снабжен текстуальными примечаниями и комментариями. В комментариях приводятся сведения: о наличии проекта журнала (оговорены различия между текстом журнала и его проектом), даются ссылки на опубликованность соответствующих постановлений Совета Министров в «Собрании узаконений и распоряжений» или в печати, перекрестные ссылки на другие журналы; даны также комментарии по содержанию журналов. В необходимых случаях комментируется также ссылки на законодательные акты, которые привлекались при подготовке тех или иных

решений. При составлении тематических комментариев помимо разнообразной справочной и монографической литературы использовались материалы личных фондов, хранящихся в ГА РФ. Комментарии написаны на основании документальных и печатных источников, что значительно расширяет информативность сборника, а также облегчает читателю восприятие происходивших событий.

В начале публикации журналов Совета Министров составителями дается общий заголовок к ним, а далее приводятся только порядковые номера журналов с указанием дат заседаний и присутствовавших на них лиц. Журналы пронумерованы и расположены по хронологии. Подчеркнутые в текстах документов слова выделены курсивом.

Тексты журналов снабжены текстуальными примечаниями и комментариями. Текстуальные примечания приводятся под строкой. В них, в частности, отмечаются смысловые и стилистические особенности текста. Научно-справочный аппарат к изданию включает: предисловие, состоящее из исторической и археографической частей, именной и географической указатели, именной аннотированный комментарий, список использованных источников, список сокращений.

В качестве примера, в данной электронной публикации представлены открытые и закрытые заседания Совета Министров Российского правительства середины апреля 1919 года, приложения к ним и стенографические отчеты названных заседаний.

В публикацию включен журнал № 83 (19 апреля 1919 г.), стенографический отчет этого заседания и в качестве приложения к журналу - докладная записка министра финансов Михайлова, управляющего Министерством торговли и промышленности Щукина и министра земледелия Петрова в Совет Министров о необходимости урегулирования нашей внешней торговли и организации для этих целей Комитет по внешней торговле и текст принятого на заседании «Положения о комитете по внешней торговле». Журнал № 83 закрытого заседания Совета Министров также за 19 апреля 1919 г. Журнал № 84 открытого заседания Совета Министров (25 апреля 1919 г.), стенографический отчет этого заседания, приложения к журналу - «Доклад об отнесении содержания Правительственных ликвидационных комиссий по денационализации речного флота на средства казны» временно управляющего Министерством путей сообщения Степаненко и начальника управления, инженера Н. Соколова, «Объяснительная записка к проекту учреждения Комитета по использованию северного морского пути». Журнал № 84 закрытого заседания Совета министров от 25 апреля 1919 г.

Журнал № 83
Заседания Совета министров

19 апреля 1919 г.

Председательствовал: государственный контролер Г.А. Краснов.

Присутствовали: член Совета министров Г.К. Гинс; министры: финансов И.А. Михайлов, юстиции С.С. Старынкевич, военный генерал-майор Н.А. Степанов, земледелия Н.И. Петров; управляющие министерствами: внутренних дел А.Н. Гаттенбергер, труда Л.И. Шумиловский; управляющий делами Верховного правителя и Совета министров Г.Г. Тельберг; вр[еменно] управляющие министерствами: иностранных дел И.И. Сукин, морским контр-адмирал В.В. Ковалевский, путей сообщения Г.М. Степаненко, снабжения и продовольствия К.Н. Неклютин, торговли и промышленности Ф.А. Томашевский; член Совета государственного контроля М.Н. Чеботарев и помощник управляющего делами Верховного правителя и Совета министров Т.В. Бутов.

СЛУШАЛИ: 1. Представление министров финансов и земледелия и управляющего Министерством торговли и промышленности об утверждении «Положения о Комитете по внешней торговле».^a

ПОСТАНОВИЛИ: [1.] I. Утвердить представленный министрами финансов и земледелия и управляющим Министерством торговли и промышленности проект «Положения о Комитете по внешней торговле» со следующими изменениями и дополнениями:

1. В отделе «Задачи Комитета»: 1) начальные слова «в целях урегулирования» заменить словами «в целях упорядочения и поощрения»; 2) исключить слова «при Министерстве финансов»; 3) в пунктах 1 и 2 сего отдела слово «определение» заменить в обоих случаях словами «составление списка» и 4) в пункте 3 сего отдела указать, что в задачи Комитета входит «содействие русским фирмам, работающим на внешний рынок, и, в частности, посредничество между внутренним и внешним рынками».

2. В отделе «Права Комитета» исключить пункт, обозначенный литерой «а».

3. В отделе «Состав Комитета» - 1) в пункте 1 после слов «представители ведомств» вставить слова «по одному»; 2) В пункте 3 изложить,

^a Проект положения см. *ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 66. Л. 213-214 об. Копия. Машинопись.*

что в состав Комитета входят «представители по одному от а) Совета кооперативных съездов¹, б) потребительной кооперации, в) кредитной [кооперации], г) маслодельной [кооперации]², д) Центрального сельскохозяйственного общества³ и е) других центральных крупных кооперативных организаций»; 3) В пункте 4 изложить, что в состав Комитета входят «представители по одному от: а) Государственного банка⁴ и б) Московского народного банка⁵ и в)^а двух представителей от всех дирекций частных коммерческих банков, по общему их избранию; 4) в последнем абзаце сего отдела устанавливаемы кворум для Комитета понизить с половины до одной трети общего числа членов Комитета; 5) исключить последнюю фразу сего абзаца, начинающуюся словами: «Вторичное Собрание» до конца и б) дополнить настоящий отдел примечанием, в коем изложить, что председателю Комитета предоставляется право приглашать в заседания Комитета сведущих лиц с совещательным голосом.

4. Отдел «Средства Комитета» поручить перередактировать Министерству финансов совместно с Управлением делами Верховного правителя и Совета Министров таким образом, чтобы редакция сего отдела исключала возможность образования средств Комитета способами, свойственными организациям или учреждениям, построенным на коммерческом начале, в частности, имеющееся в сем отделе выражение «прибыль, получаемая Комитетом» заменить выражением «излишки, получаемые Комитетом».

5. В отделе «Исполнительный орган Комитета» - 1) фразу «Бюро избирается на срок до 1 января 1920 г.» заменить фразой «Бюро переизбирается в начале каждого года» и 2) в фразе «избранные Комитетом председатель, заместитель и члены утверждаются Советом министров» между словами «члены» и «утверждаются» вставить слово «Бюро».

II. Окончательную редакцию «Положения о Комитете по внешней торговле» поручить выработать Управлению делами Верховного правителя и Совета министров совместно с Министерством финансов.

III. Комитет по внешней торговле учредить при Министерстве финансов.

[СЛУШАЛИ:] 2. Представление министра финансов от 12 апреля с.г. за № 1691 о плане мероприятий по урегулированию приобретения иностранной валюты.^б

^а Литера пункта вписана в строку черными чернилами.

^б Представление министра финансов см. док. № 3.

[ПОСТАНОВИЛИ: 2.]^a 1. Предложить ведомствам прекратить временно производство всяких заказов и закупок, требующих оплаты в иностранной валюте, а равно прекратить закупку самой валюты на рубли, где бы таковая закупка ни производилась, кроме, во-первых, случаев заказов и закупок по ведомству путей сообщения, когда таковые производятся с согласия Междусоюзного комитета⁶, и, во-вторых, тех исключительных случаев, когда приостановка заказов или закупок представляется невозможной.

2. Предложить всем ведомствам немедленно сдать всю находящуюся в их распоряжении иностранную валюту Особенной канцелярии по кредитной части⁷.

3. В целях строгой фильтрации и возможного сокращения заграничных ведомственных заготовок учредить Особую междуведомственную комиссию⁸, объединив в ней рассмотрение проектов всех правительственных заказов и закупок на иностранных рынках, а также деятельности заграничных заготовительных Комитетов.

4. Впредь до образования указанной в пункте 3 сего постановления Комиссии выяснить общее количество, как уже произведенных, так и проектировавшихся на ближайшее время правительственных заказов и закупок на заграничных рынках, возложив исполнение указанной задачи на Особую временную комиссию на Дальнем Востоке по делам военного снабжения⁹.

5. Одобрить предположение Министерства финансов о реализации части благородных металлов в слитках и монете, в целях приобретения крупных партий иностранной валюты.

Исп[олняющий] об[язанности] председателя Совета министров, государственный контролер *Г. Краснов.*

Член Совета министров *Г. Гинс.*

Министр финансов *И. Михайлов.*

Министр юстиции *С. Старынкевич.*

Военный министр ген[ерал]-майор *Степанов.*

Министр земледелия *Н. Петров.*

Управляющий Министерством внутренних дел *А. Гаттенбергер.*

Управляющий Министерством труда *Л. Шумиловский.*

Управляющий делами Верховного правителя и Совета министров *Г. Тельберг.*

Вр[еменно] управляющий Министерством иностранных дел *Сукин.*

^a Проект журнального постановления о плане мероприятий по урегулированию приобретения иностранной валюты и пояснительная записка к нему см. *ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 66. Л. 215-217 об. Копии. Машинопись.*

Вр[еменно] управляющий Морским министерством контр-адмирал *Ковалевский*.

Вр[еменно] управляющий Министерством путей сообщения *Степаненко*.

Вр[еменно] управляющий Министерством снабжения и продовольствия
К. Неклютин.

Вр[еменно] управляющий Министерством торговли и промышленности
Ф. Томашевский.

За министра финансов, товарищ министра^a.

Член Совета государственного контроля *М. Чеботарев*.

За помощника управляющего делами Верховного правителя и Совета министров
Богданов.

*ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 92. Л. 298-300. Подлинник; Там же. Д. 66. Л. 202-204.
Копия. Машинопись, Л. 205-208. Копия. Рукопись.*

№ 2. Приложение к журналу № 83: стенограмма заседания.

Стенографический отчет заседания Совета министров, состоявшегося 19 апреля 1919 г.

23 апреля 1919 г.

Под председательством [Г.А. Краснова],
при участии:^b

Заседание объявляется открытым в 1 ч. 28 мин.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ [Г.А. Краснов]: (Оглашает повестку). Второй вопрос можно обсуждать и первым, потому что в докладе по первому имеются ссылки на доклад по второму: есть проект журнального постановления и ссылка на «Положение о Комитете по внешней торговле». Очевидно, будет изменено это положение, соответственно с этим и первый вопрос будет разрешен.

МИН[ИСТР] ФИНАНСОВ [И.А. Михайлов]: Разрешите мне сделать краткий доклад, а затем можно обсуждать...^c. Всем известно, что валютный вопрос переживает сейчас период очень болезненных соотношений. Наблюдается значительное падение

^a Подпись отсутствует.

^b См. журнал № 83 заседания Совета министров от 19 апреля 1919 г.

^c Здесь и далее отточие документа.

рубля при очень незначительном повышении золотого запаса, которое нам больше всего хотелось до сих пор иметь. На этом казна несет чрезвычайный ущерб. Сделки затрудняются. Приходится рассмотреть причины такого падения курса. Основная причина совершенно ясна, это ужасающее состояние нашего торгового и расчетного баланса. Достаточно сказать, что за последние месяцы мы ежемесячно ввозим иностранных продуктов на сумму 100 млн. руб., а вывозим ежемесячно на 2½ млн. Такого соотношения еще никогда не было за все время войны. Было громадное понижение вывоза, но никогда такой эпохи не было. Невыгодность соотношения ввоза и вывоза достигла в 1919 г. своего апогея. Разумеется, этой одной причины было совершенно достаточно, чтобы курс рубля стал падать. К этому прилагается целый ряд дополнительных^a сторон. В каком положении находится ввоз и вывоз? Мы вывозим продукты, которые нам самим существенно необходимы, и наряду с этим ввозим предметы, которые для нас совершенно не нужны, без которых можно вполне обойтись. Везут, так сказать, кто хочет и что хочет. Хотя существуют списки запрещенных к ввозу продуктов, но это обходится разными фальсифицированными^b путями, как, например, по воинским предложениям и т.п. При этом закуп ведется совершенно анархическим способом, он до сих пор совершенно не объединен. Каждое учреждение, каждая организация закупает совершенно самостоятельно, часто выхватывая из рук других. В связи с этим цены на товары взвинчиваются, закупаются продукты не в местах производства, а закупаются на Дальнем, теперь «Ближнем», Востоке, который никаких продуктов не производит и является лишь передаточным пунктом. Все эти операции посредничества ведет сплоченная группа дельцов, зарабатывающих громадные барыши, действующих в строгом согласии друг с другом. Эта группа дельцов держит в своих руках весь закуп. И против такого сплоченного положения стоит анархический, неурегулированный спрос. Анархия этих закупок доходит до того, что, наконец, начинают жаловаться сами спекулянты. Они сознают^c необходимость предоставления права закупок одной крупной организации, или вообще организации, которая приняла бы ближайшее участие, прекратила бы^d, или так или иначе вмешалась^e в анархию, которая происходит на Дальнем Востоке, потому что наиболее солидные фирмы, которые очень много зарабатывают, боятся, что то, что ими уже заработано, будет потеряно. Их просьба, поддержанная Советом съездов торговли и промышленности¹⁰ и Русско-Азиатским банком¹¹, состоит в том, чтобы запретить вывоз денег на Восток, запретить переводы на Харбин, ввиду того именно, что Харбин

^a Далее карандашом зачеркнуто слово «причин».

^b Над словом карандашом поставлен знак «?».

^c Далее карандашом зачеркнут союз «что».

^d Далее карандашом зачеркнуто слово «анархию».

^e Далее карандашом зачеркнута частица «бы».

забивается деньгами, т.е. имеющими хождение кредитными знаками. Закупаются товары впрок, совершенно вне всякой возможности вывезти, складываются в амбары с расчетом двинуть их, м[ожет] б[ыть] через год или более. Нужно сказать, что отчасти, как я уже указывал, так же поступают и ведомства. В Министерстве [финансов] не бывает ни одного^a дня, чтобы не являлись представители Министерств, и от управляющего делами Совета министров бывают представители, с ходатайствами разрешить^b пропуски вагонов, освободить от пошлины и т.д. и т.д. Повторяю, не бывает дня, чтобы не являлись представители с такими ходатайствами. И вот – эта ужасающая картина, мешочничество, продвижение сравнительно мелкими партиями товаров с Дальнего Востока, причем, чем дальше на запад продвигается товар, тем это выгоднее, и все способы употребляются для того, чтобы оправдать отсутствие надзора. Постоянно являются представители различных учреждений с ходатайствами о том, чтобы были выданы соответствующие деньги вместо сибирских денег, как не имеющих хождения. Советом министров уже было постановлено, чтобы исключительное право закупок было дано особой комиссией, но до сего дня я Во всяком случае, положение таково, что категорически заставляет наложить узду на импорт. Объединение закупок в руках правительственного органа, который производил бы закупки существенно необходимых продуктов в количествах, потребных для всех организаций, и затем совершенное устранение неопытных мелких закупщиков – является одной из первых задач. Следовательно, необходимо объединить действия предприятий и фирм, работающих по импорту. С другой стороны, для того, чтобы улучшить баланс, необходимо принять экстренные меры для усиления экспорта. Имеются значительные заказы сырья и пр[очего], выполнение^c которых помогло бы нам достать валюту и улучшить вообще положение. Отдельные разрозненные меры в этой области принимаются Мин[истерст]вом торг[овли] и промышл[енности] и затем Мин[истерст]вом снабж[ения] и прод[овольствия]. При небольшом содействии можно операции развить. Все это и побуждает Мин[истерст]во финансов предложить целый ряд мер, которые заключаются (читает). Затем, наконец, я вхожу в соглашение с иностранными правительствами и испрашиваю на это разрешения Совета министров, т.к. уже переговоры приходят к концу, и мне это разрешение необходимо. Кроме того, имеется целый ряд мер, например, для усиления снабжения Восточной Сибири. Если бы мы могли поставлять хлеб, мы сократили бы ввоз Здесь нужен максимум мер. Конечно, имеется кроме того ряд причин, среди которых я придаю большое значение ошибке, совершенной Советом министров, выразившейся в поднятии цены на золото до

^a Слова «ни одного» вписаны карандашом над строкой.

^b Далее карандашом зачеркнуто слово «провезти».

^c Слово «выполнение» вписано карандашом над строкой.

50 руб., вопреки мнению Мин[истерст]ва финансов, потому что идут крупные арбитражные операции. ... Но сейчас трудно что-нибудь сделать, раз такая мера принята. Имеется еще ряд причин второстепенных, они легко могут быть устранены. Но основной вопрос именно в той причине, которую я указывал.

ПРЕДСЕД[АТЕЛЬСТВУЮЩИЙ] [Г.А. КРАСНОВ]: Вопрос, освещенный г[осподи]ном министром финансов, служил вчера предметом суждения Государственного экономического совещания¹², председатель которого, г[осподи]н Гинс, сделает доклад о результатах совещания.

[Г.К.] ГИНС: К сожалению, внести поправки я не в силах, потому что материалы касались исключительно Комитета по внешней торговле, что и служило предметом некоторых нареканий со стороны части членов Совещания, высказывавших желание иметь более полные данные. Но, тем не менее, Совещание рассмотрело предложенное положение, и оказалось, что принципиальных противников создания Комитета по внешней торговле не было, были лишь принципиальные противники смешения задач. Во-первых, задача информации: какие цены существуют на внешнем рынке, затем – содействие к наиболее выгодной реализации того сырья, которое у нас имеется. Другая задача – валютная: использовать экспорт, как один из способов прилива иностранной валюты в Россию. Вот теперь возникает вопрос, не будет ли преобладания в преследовании той или другой задачи в зависимости от того, при каком ведомстве будет Комитет. Если при М[инистерст]ве финансов – будет преобладать вторая цель, и если эта цель будет преобладать, то возможны опасения, что первая цель, т.е. информация, будет выполняться не достаточно широко, и что самый Комитет приобретет постепенно характер учреждения, работающего по внешней торговле, а урегулирование внутренней торговли, которая согласно положения, является, естественно, главной целью Комитета, окажется на заднем плане, и поступление в казну процентных отчислений будет очень затруднительным. Не смотря на это, сторонники разделения задач проводили очень логично всю эту систему от начала до конца. Они считают необходимым отделить задачи комитета ..., чтобы иметь другие средства путем, выражающимся в том, что главный элемент составляют процентные отчисления Совещание признало, что Комитет должен существовать при М[инистерст]ве торг [овли] и пром[ышленности], но не пошло за эти предложением и признало возможным сохранить смешение задач, как информацию, экспорт, так и финансирование, распределение валюты, процентные отчисления Я не буду сейчас касаться частных, потому что нам при рассмотрении постатейно будет гораздо удобнее останавливаться на тех изменениях, какие намечались. Сейчас я только подчеркну, что главное внимание было уделено вопросу – при каком ведомстве должен

существовать Комитет, и что большинство участников высказывалось за передачу Комитета в М[инистерст]во торг[овли] и пром[ышленности].

МИН[ИСТР] ФИН[АНСОВ] [И.А. МИХАЙЛОВ]: Дело в том, что ни в одной статье нет указания на отбирание^a валюты. Изменение закона 5-го июня говорило об отобрании^b валюты от экспортеров. Беря на себя эту задачу, М[инистерст]во не думало возлагать Тут только косвенным путем будет разрешаться, поскольку будет регулироваться Где бы то ни было – при М[инистерст]ве фин[ансов], при М[инистерст]ве торг[овли] и пром[ышленности] – главная задача Комитета – регулирование торговли, содействие экспорту и упорядочение импорта, но ни в коем случае не отобрание^c валюты. Что же касается того, к какому ведомству Комитет причислить, то мы сговаривались с мин[истерст]вами торг[овли] и пром[ышленности] и земледелия и решили, что Комитет будет при М[инистерст]ве фин[анс]ов. Причем это представление, хотя и делается мин[ист]ром фин[ансов], но оно является представлением мин[ист]ров фин[ансов], торг[овли] и землед[елия]. Оно было, кроме того, обсуждено в Комитете экономической политики¹³.

[Г.К. ГИНС]: Вчера не было подчеркнуто то обстоятельство, что это доклад, в действительности, не М[инистерст]ва фин[ансов], а Мин[истерст]в фин[ансов], торг[овли] и пром[ышленности] и землед[елия]. Затем, вчера один из членов Совещания дал неверную справку, что закон 1916 г. о валюте предоставлял экспортерам право свободно распоряжаться валютой, чего не было, т.е. не было свободного распределения¹⁴. Здесь вносятся какие-то ограничения посредничества. Такое заявление не было никем опровергнуто.

ПРЕДСЕД[АТЕЛЬСТВУЮЩИЙ] [Г.А. КРАСНОВ]: Может быть, кому угодно высказать свои соображения прежде перехода к постатейному чтению.

[...] ^d: Я беру слово сейчас, потому что в данный момент мне трудно решить, к какой статье прицепить мои замечания. Здесь говорится, и довольно определенно говорится, о необходимости прекратить производство всяких заказов и закупок, требующих иностранной валюты. У нас сейчас на дальнем Востоке идут весьма срочные закупки, требующие немедленной оплаты валюты. И там теперь уже производятся операции по продаже сырья, которое там имеется, и валюта будет М[инистерст]вом снабж[ения] в ближайшие дни получена. Я и полагал, что, м[ожет] б[ыть], какой-ниб[удь] из способов тут необходимо присоединить, м[ожет] б[ыть], к п[ункту]. 4, дополнить его

^a Над словом карандашом поставлен знак «?».

^b Над словом карандашом поставлен знак «?».

^c Над словом карандашом поставлен знак «?».

^d Здесь и далее фамилия выступавшего не указана. В документе поставлен знак: «Х...».

(читает: относит[ельно] уже сделанных заказов для армии). Здесь ничего не говорится о том, что нужно как-то разрешить вопрос о сделанных заказах.

МИН[ИСТР] ФИН[АНСОВ] [И.А. МИХАЙЛОВ]: Я ведь указывал, что тут неточная редакция. Пока заказы чрезвычайно необходимы. Но категорически указываю, чтобы М[инистерст]во пром[ышленности] закупало валюту. Это ...Особая канцелярия по кредитной части. Закупать валюту на рубли, а вы говорите – на сырье. (?).

[Ф.А. ТОМАШЕВСКИЙ]: Действительно, тесно связаны журнальное постановление и положение о Комитете, и тут смешаны задачи. Одни задачи, в которых прежде всего и более всего заинтересовано Мин[истерст]во финансов – специально валютный вопрос. Но это слито вместе с вопросом о регулировании внешней торговли, и определяются меры и способы этого регулирования. В смысле достижения известных задач пока у нас здесь обрисовал мин[истр] фин[ансов] одну задачу, а именно – задачу чисто финансовую: улучшение курса рубля. Между тем, как это было видно из доклада Георгия Константиновича, не без основания Экономическое совещание остановилось на других вопросах, и если оно не пришло ни к какому заключению, то мне кажется, Совет мин[ист]ров вряд ли сможет прийти к какому-нибудь заключению, потому что определенной политики торговой у нас нет. В свое время мы исходили из принципа свободной торговли. В течение одной недели внесен был законопроект, который как будто допускал некоторое регулирование, и второй законопроект, который даже регулирование не допускал, а только регистрацию в биржевых комитетах. Я лично, например, полагал бы, для того, чтобы не оказалось в Комитете не специалистов, не достаточно заинтересованных представителей, прежде всего, выяснить эти общие положения, которые могут явиться предпосылками для определения, какое учреждение, при каком ведомстве и в каком порядке должно^а разрешать эти вопросы. Ибо, например, представление^б списка товаров к ввозу или вывозу Это ведь могучее орудие для того, чтобы направить всю торговлю, а м[ожет] б[ыть], и промышленность, т.е. несомненно, и промышленность, потому что наша промышленность также будет нуждаться в импорте – машины и т.д. Независимо от формальной точки зрения, М[инистерст]во торг[овли] и пром[ышленности] не нашло возможным обратиться^с за отсутствием соответствующего аппарата.... Другое формальное соображение. Представление исходит от трех м[инист]ров, будто бы имеется соглашение этих трех м[инист]ров. Мне бы не казалось возможным при М[инистерст]ве фин[ансов] учреждение какого-то комитета. Если бы

^а Далее карандашом зачеркнуты слова «*быть создано*».

^б Над словом карандашом поставлен знак «?».

^с Над словом карандашом поставлен знак «?».

задачи преследовались только исключительно валютного характера, то, что насаждается^a Государственной канцелярией по кредитной части, тогда это было бы понятно, но здесь задачи, несомненно, шире. Правда, что пока они недостаточно определены, но жизнь вольет сюда совершенно определенное содержание, это содержание будет вливаться и Мин[истерст]вом фин[ансов]. Я не думаю, что Мин[истерст]во фин[ансов] не сможет справиться с этими задачами, но оно, само собой, будет преследовать интересы фиска. Вот те общие соображения, которые, если хотите, позволяют мне высказаться конкретно по данному^b законопроекту.

МИН[ИСТР] ФИН[АНСОВ] [И.А. МИХАЙЛОВ]: Мне представляется все-таки, что с законопроектом достаточно ознакомились в Совете м[инист]ров. Можно, конечно, говорить, какое значение будет иметь состояние этого Комитета при М[инистерст]ве фин[ансов]; но думаю, что значение едва ли какое будет, хотя бы потому, что в этом Комитете представителей от М[инистерст]ва фин[ансов] даже меньше, чем от М[инистерст]ва торг[овли] и пром[ышленности]. Никакие представления не идут на утверждение м[инист]ра фин[ансов], никаких решительно прав, комитет будет только числиться при М[инистерст]ве фин[ансов], так что М[инистерст]во фин[ансов] никакого влияния на него иметь не может, и если бы хотело какую-нибудь сугубую политику вести, то не имело бы к этому никакой возможности. Затем, разделить задачи урегулирования валюты и внешней торговли, это такая задача, которую все мудрецы мира никогда не разрешат, потому что положение валюты всегда зависит от внешней валюты^c. И я подчеркиваю, что Совещание не стало на эту дорогу, потому что отделить это абсолютно невозможно. Очевидная, главная задача – это урегулирование торговли, я так подходил к этому, а сам Комитет может подойти с точки зрения развития производительных сил, и разумеется, что предпосылки будут не валютные, а общие. Никакого плана его работ не утверждается М[инистерст]вом фин[ансов], а делается это Комитетом самостоятельно. Затем^d говорил, что Комитет регулирует ввоз и вывоз.... Но этот Комитете не публикует списки товаров, это продельвается, как и прежде, М[инистерст]вом торг[овли] по соглашению с М[инистерст]вом фин[ансов]. Комитет не имеет самостоятельного права что-ниб[удь] запрещать, разрешать. Он может только сделать определенное представление, которое установленным порядком разрешается, он только составляет списки товаров. Не решая самостоятельно, он выясняет и помогает экспорту и импорту. Вот главные задачи. Затем он распределяет валюту, которая предоставляется

^a Над словом карандашом поставлен знак «?».

^b Далее карандашом зачеркнуто слово «вопрос[y]».

^c Над словом карандашом поставлен знак «?». Возможно, слово ошибочно, имелось в виду «торговли».

^d Далее в документе поставлено отточие. Очевидно, речь идет о временно управляющем Министерством торговли и промышленности Ф.А. Томашевском.

Кредитной канцелярией, и я не предполагал, что он будет производить отбрасывание^a. Процентные отчисления тут для того, чтобы сделать его независимым. Эти суммы идут на содержание Комитета, и только излишек, который остается, поступает в доход казны. Хотя^b Комитет сам^c устанавливает начисление, но оно утверждается по соглашению м[инист]рами фин[ансов] и торг[овли], и М[инистерст]во фин[ансов] на это не претендует. Нам казалось целесообразным учредить Комитет при М[инистерст]ве фин[ансов], т.к. М[инистерст]ву фин[ансов] придется его финансировать. Вот я сейчас получил предложение^d от американского представителя во Владивостоке относительно шпегата. На операции эти необходимы большие кредиты. Это все придется производить М[инистерст]ву фин[ансов]. Было бы целесообразнее установить Комитет при М[инистерст]ве фин[ансов], но никакой особенной выгоды в этом для М[инистерст]ва фин[ансов] нет.

[...]^e: Недоразумение, очевидно, возникло в Кредитном совещании и сейчас возникло. В задачи Комитета входит определение предметов ввоза и вывоза. Предоставляется право составлять и опубликовывать списки товаров, запрещенных к ввозу. Хотя бы в конце, если обратить внимание, там сказано, что вообще^f вопросы разрешаются Комитетом, постановления коего подлежат утверждению тех же м[инист]ров – фин[ансов], торг[овли] и пром[ышленности] и землед[елия]. Я и говорю, он не имеет права окончательно решать эти вопросы. Но при первом чтении эта формулировка^g вызывала недоразумения.

[...]: Вопрос, при каком М[инистерст]ве должен быть Комитет, разрешался лично Николаем Николаевичем^h. Он полагал, что в данном случае главное, вопрос дня, вопрос момента – это получение валюты, улучшение курса рубля, что главным образом первые задания будут направлены в эту сторону.

[...]: Я один вопрос Я получил не вполне удовлетворяющее меня представление. Валюта дается Особой канцелярией по кредитной части. Меня интересует то, что получение из этой Канцелярии Если будетⁱ внесено на миллионы рублей валюты, каков порядок в данный момент?

^a Над словом карандашом поставлен знак «?».

^b Слово «Хотя» вписано карандашом над зачеркнутым «Но».

^c Далее карандашом зачеркнута частица «не».

^d Далее карандашом зачеркнуты слова «из Америки».

^e На полях карандашом сделана помета «(М[инистр] ф[инансов]?)».

^f Над словом карандашом поставлен знак «?». Возможно, слово ошибочно, имелось в виду «общие».

^g Слово исправлено. Первоначально было «формальность».

^h Фамилия не указана. Возможно, речь идет о товарище министра финансов Н.Н. Кармазинском.

ⁱ Далее карандашом зачеркнуто слово «вывоз».

[...]: В данное время нам придется предоставлять на распоряжение М[инистерст]ва, которое внесет это.... Остальная валюта передается организации, объединяющей все ведомства.

[...]: До образования этой организации не будет препятствий к получению этой валюты?

[...]: Если это возможно

[...]: Если бы это поддержал м[инист]р фин[ансов] Та валюта, которая поступает сейчас, до образования этой организации, была предоставлена ..., а ведомство, ее внесшее, воздержалось бы ..., или же поручить комиссии разрешить спешно вопросы о заказах на армию.

[...]: Положении о комиссии несколько осложнит дело и следовало бы военному м[инист]ру иметь специальный

ПРЕДСЕД[АТЕЛЬСТВУЮЩИЙ] [Г.А. КРАСНОВ]: Разрешите перейти к постатейному чтению.

(Зачитывается первый пункт положения).

[...]: Вот я все-таки настаиваю.... Здесь написано: «в целях урегулирования внешней торговли», «Комитет по внешней торговле», - и учреждается при М[инистерст]ве фин[ансов]. Я высказываюсь за утверждение при М[инистерст]ве торг[овли] и пром[ышленности].

ПРЕДСЕД[АТЕЛЬСТВУЮЩИЙ] [Г.А. КРАСНОВ]: Поставить вопрос, при каком М[инистерст]ве на голосование?

М[ИНИСТ]Р ФИН[АНСОВ] [И.А. МИХАЙЛОВ]: Я не возражал бы, если бы не было сделано примечания, которое точно оговаривает, что постановления Комитета, по 1-му и 2-му п[унктам] , входят в силу по утверждению соответствующими м[инист]рами – торг[овли] и фин[ансов], а в подлежащих случаях и землед[елия].

[...]: Если бы сказать: «в целях развития внешней торговли», но «в целях урегулирования внешней торговли» - необходимо надлежащее соглашение.

[Г.К. ГИНС]: Поправки Экономического совещания: вместо «урегулирование внешней торговли» - «упорядочение и поощрение», как более соответствующее. Затем, задачи Комитета: не определение предметов, а лишь составление списков предметов ввоза и вывоза (далее читает: «экономическая политика», «распределение предметов», «объединение», примечание). Затем, я от себя хотел спросить – нельзя ли выбросить «при М[инистерст]ве фин[ансов]? Просто: «учреждается Комитет для упорядочения и поощрения внешней торговли».

[...]: Военно-промышленный комитет ни при каком М[инистерст]ве не числится....
Через какого м[инист]ра на него воздействовать?

М[ИНИСТ]Р ФИН[АНСОВ] [И.А. МИХАЙЛОВ]: Относительно поправок я не возражаю.

[...]: М[ожет] б[ыть], вопрос этот, действительно, в заключение оставить? После обсуждения будет яснее.

ПРЕДСЕД[АТЕЛЬСТВУЮЩИЙ] [Г.А. КРАСНОВ]: М[инист]р фин[ансов] не возражает. Этот вопрос можно отложить до обсуждения. Значит – принимается.

(Зачитывается п[ункт] 2 (права К[омите]та).

[...]: Здесь была подчеркнута та же мысль, которую я отметил, что выражение «составляет и публикует» - очень неопределенно. Все-таки следует его изменить.

[...]: Тогда можно просто «опубликует».

[...]: Я бы предложил этот пункт совершенно выбросить для избежания недоразумений, потому что право опубликовывания^а, несомненно, Комитету принадлежит, а [право] составления не принадлежит Комитету.

(П[ункт] 2, за исключением абзаца «а», принимается. Читается п[ункт] 3 (Состав Комитета)).

[...]: Мне казалось бы, что следовало дополнить К[омите]т представительством от каких-ниб[удь] научных организаций, хотя бы одного представителя.

[Н.А. СТЕПАНОВ]: Мне хотелось бы задать вопрос м[инист]ру фин[ансов]. Валюта для военного ведомства будет распределяться этим же К[омите]том, или он никакого отношения не будет иметь.

М[ИНИСТ]Р ФИН[АНСОВ] [И.А. МИХАЙЛОВ]: Нет, это никакого отношения не имеет, это касается только частной торговли.

[Н.А. СТЕПАНОВ]: Так что мы валюту, которая нужна для военных заготовок, будем получать через Кред[итную] канцелярию?

М[ИНИСТ]Р ФИН[АНСОВ] [И.А. МИХАЙЛОВ]: Да.

[Г.К. ГИНС]: Этот раздел в Экономическом совещании вызвал очень оживленные прения. Прежде всего, в отношении интересов кооперации. Представители кооперации обижены в сравнении с представителями торгово-промышленного мира. В п[ункте] 2 этого раздела было внесено, согласно разъяснению м[инист]ра фин[ансов], что представительство от торговли и промышленности.^б от Совета съездов, от Военно-пром[ышленного] к[омите]та¹⁵ и от Совета мукомолов¹⁶ – по одному, затем по одному от

^а Так в тексте.

^б Далее карандашом зачеркнуто слово «один».

каждого объединения, следовательно, не трое, а гораздо больше. Тогда представители кооперации просили, чтобы им предоставлено было от Совета съездов кооперации, затем – от потребительной и маслодельной кооперации, и еще ввести специальное представительство, как сделано от торговли и промышленности, примерно в такой редакции: представители по одному от маслодельной и других центральных кооперат[ивных] организаций по специальности. Также неопределенно будет Это было Экономическим совещанием принято громадным большинством. Затем, представительство банков признано было необходимым увеличить представителем^a от Московского народного банка. Но т.к. Моск[овский] нар[одный] банк является менее.... Таким образом, представительство от банков – п[ункт] 4 – будет такое. (читает). Принято было также представительство от Моск[овского] сельскохоз[яйственного] об[щест]ва – один представитель и представитель от сельского хозяйства как такового. Затем, было заявлено в Совещании о желательности введения представительства от земств и городов и от казачества, но Совещание эти предложения отвергло.

М[ИНИСТ]Р ФИН[АНСОВ] [И.А. МИХАЙЛОВ]: Я не возражаю ни против одной из поправок.

ПРЕДСЕД[АТЕЛЬСТВУЮЩИЙ] [Г.А. КРАСНОВ]: Имеется предложение Георгия Макаровича^b о включении представителя от научных организаций.

[...]: Сейчас представительства нет, а приглашаются сведущие лица председателем. Но, согласно новому^c представлению^d, предполагается, будет представительство научных учреждений.

[...]: Вот, между прочим, присутствуя на Экономическом совещании, ясно видно, обрисовывается роль этих отдельных представителей, потому что вопросы чрезвычайно углубляются и несомненно, что при том научном освещении, которое дается вопросам, вопросы приобретают более или менее правильное решение. Мне казалось бы, в таком общегосударственном органе хозяйственного характера необходимо участие представителей науки, в особенности теперь.

[Г.К. ГИНС]: Я хотел вчера подчеркнуть такую точку зрения, что этот Комитет имеет чисто практическую хозяйственную цель. Старались провести такой принцип, чтобы было представительство только от заинтересованных жизненно организаций.... Определение отраслей – это, так сказать, относительное понятие, и могут быть

^a Слово «представителем» вписано карандашом над строкой.

^b Здесь и далее речь идет о временно управляющем Министерством путей сообщения Г.М. Степаненко.

^c Над словом карандашом поставлен знак «?».

^d Над словом карандашом поставлен знак «?».

представители, которые не имеют достаточно^a крупного веса и сведений.... .. чтобы это были представители, коренным образом связанные с этой практической деятельностью в экспорте и импорте.

[...]: Я вижу, что на Экономическом совещании высказывались за создание еще одного Экономического совещания. Это немыслимая вещь. Это, определенно, деловой Комитет, преследующий определенные деловые цели и задачи. И я думал бы, что^b Георгий Макарович согласится, если будет предоставлено право председателю приглашать представителей науки.

М[ИНИСТ]Р ФИН[АНСОВ] [И.А. МИХАЙЛОВ]: Я ничего не имею против включения.

[...]: (читает – о включении в состав Ком[ите]та новых членов).

[...]: А сколько тогда получится членов по принятии поправок Экономического совещания?

[...]: Этого вперед нельзя сказать, потому что число представителей от кооперации и торговли неопределенно. Это м[ожет] б[ыть] неудобно.... Цель именно – деловой состав, представители только тех организаций, которые жизненно заинтересованы.

[Г.А. Краснов]^c: Вы считаете себя удовлетворенным разъяснением?

[Г.М. Степаненко]: Если бы было сделано примечание, что председателю предоставляется право приглашать представителей науки для разрешения, м[ожет] б[ыть], технических и пр[очих] вопросов.

[Г.А. Краснов]: Поправка Георгия Макаровича такая (читает).

(Поправка принимается).

ПРЕДСЕД[АТЕЛЬСТВУЮЩИЙ] [Г.А. КРАСНОВ]: Затем, поправки, внесенные Экономическим совещанием, о предоставлении участия представителям кооперативных специальных организаций.

[...]: Насколько я помню, Балакшин говорил вчера о центральных крупных организациях. Потому что есть организации весьма худосочные, не имеющие признаков центральности.

[...]: В такой редакции, как сказано в п[ункте] «в».

[Г.К. ГИНС]: Экономическое совещание этот вопрос так рассматривало. Предполагалось, что будут крупные объединения. Чтобы пресечь претензии худосочных организаций, это представительство дается по постановлению самого К[омите]та. Так что чрезмерное увеличение числа членов К[омите]та парализуется.

^a Далее карандашом зачеркнуто слово «опыта».

^b Далее карандашом зачеркнуто слово «конечно».

^c На полях карандашом сделана помета «(предс[едательствующий] ?)».

(Поправка принимается).

ПРЕДСЕД[АТЕЛЬСТВУЮЩИЙ] [Г.А. КРАСНОВ]: Затем, была поправка Экономического совещания в отношении представительства банков – два от частных, один от Моск[овского] нар[одного] банка. Имеются ли возражения? Нет. Принято. Затем, была поправка относительно введения в состав К[омите]та представителей С[ельско]х[озяйственного] о[бщест]ва.

[...]: Оно называется центральным, но отделы упразднены.

(Принимается).

ПРЕДСЕД[АТЕЛЬСТВУЮЩИЙ] [Г.А. КРАСНОВ]: Поправка Юрисконсультской части. (Поправка зачитывается и принимается. Читается след[ующий] пункт (Средства К[омите]та)).

[...]: Здесь указывалось, во-первых, что «прибыль» - совершенно неподходящее слово, нужно поставить «излишки». А затем, указывалось на желательность замены «процентные отчисления», но как – не было указано. У меня было такое предположение, что вообще эту часть можно исключить. При оказании фирмам содействия будут определенные условия – какое количество валюты, в каком количестве отчисления, в каком размере. Так что это, как будто бы, возлагается на К[омите]т.

[...]: Вопрос относительно замены. Я полагал заменить выражением «начисление», когда товары приходят из-за границы; на экспортные производить только добавочное начисление и отчисление^а процентное.

[...]: Я бы считал, что вопрос разрешит К[омите]т по внеш[ней] торг[овле], которому следует... (не слышно). Полагал бы, что можно выбросить этот параграф и считать, что средства на содержание К[омите]та должны ... (не слышно).

[...]: Я полагал бы К[омите]т оказывает помощь экспортерам и импортерам и за это берет некоторый процентный сбор.

[...]: Понятное дело: государственные учреждения, суд, например, берет пошлины. Я полагаю, можно оставить.

ПРЕДСЕД[АТЕЛЬСТВУЮЩИЙ] [Г.А. КРАСНОВ]: Имеются предложения: исключить, а второе – сохранить с редакционными поправками.

[...]: Если оставить, то прибавить, что сборы должны быть одинаковыми для всех сделок на товары, а не предоставлять права К[омите]ту в каждом отдельном случае разбирать этот вопрос.

ПРЕДСЕД[АТЕЛЬСТВУЮЩИЙ] [Г.А. КРАСНОВ]: Значит, только редакционная поправка: слово «прибыль» заменить [на] «излишки».

^а Над словом карандашом поставлен знак «?».

[...]: Выражение «процентное отчисление» употребляется М[инистерст]вом фин[ансов].

(Статья принимается. Зачитывается следующая (Исполн[ительный] орган).

[...]: Здесь частичная поправка была: Бюро переизбирается ежегодно, в начале каждого года – чтобы не было впечатления, что это временна организация.

(Принято. Также принимаются пункты об оплате и ревизии).

ПРЕДСЕД[АТЕЛЬСТВУЮЩИЙ] [Г.А. КРАСНОВ]: Положение принято. Остается неразрешенным вопрос, при каком М[инистерст]ве должен существовать К[омите]т. Были предположения: при М[инистерст]ве торг[овли] и пром[ышленности] и при М[инистерст]вом фин[ансов].

[Ф.А. ТОМАШЕВСКИЙ]: М[инистерст]во торг[овли] не отказывается от того, чтобы К[омите]т был при нем.

(Голосованием решается К[омите]т учредить при М[инистерст]ве фин[ансов].^a

(Слушается представление о плане мероприятий по урегулированию приобретения иностранной валюты. Читаются и принимаются п[ункты] 1 и 2. Зачитывается п[ункт] 3).

[...]: Вот, по-моему, м[ожет] б[ыть], это можно расширить, именно – подчинить ведению этой организации^b заграничные комитеты.

[...]: М[инистерст]во фин[ансов] предлагает подчинить ведению этой Комиссии заграничные заготовительные комитеты, объединив деятельность их в этой области.

[...]: Чтобы заказы шли только через этот Комитет.

[...]: Этот К[омите]т будет здесь или во Владивостоке?

[...]: Это неизвестно пока. Здесь принимаются основные положения. Важна сама по себе мысль о необходимости объединить деятельность заграничных к[омите]тов.

ПРЕДСЕД[АТЕЛЬСТВУЮЩИЙ] [Г.А. КРАСНОВ]: Принимается ли ст. 3 с поправкой, предложенной м[инист]ром фин[ансов]? Эта Комиссия объединяет деятельность заграничных заготовительных комитетов – в Нью-Йорке, Лондоне, Париже.

(Принято. Читается ст. 4).

[...]: По-видимому, считают, что чересчур велики штаты. Но я не знаю, как справится эта Комиссия, насколько подготовлен ее председатель. Теперь на него лягут такие задачи, что неподготовленному лицу будет очень трудно.

[...]: Мне кажется, вопрос о штатах является второстепенным.

[...]: Что касается председателя ..., чтобы был назначен военным^a м[инист]ром. Если этот председатель не справится, то он найдет другого, который справится.

^a Далее под текстом карандашом проведена черта.

^b Слова «этой организации» вписаны карандашом над строкой.

[...]: Я имею вопрос военному м[инист]ру. Какие приняты меры, чтобы других закупок не было помимо этой Комиссии?

ВОЕННЫЙ М[ИНИСТ]Р [Н.А. СТЕПАНОВ]: Отдан был приказ по фронту, где разрешалось офицерским собраниям присылать своих представителей, чтобы они не иначе закупали, как через генерала Роппа^b.

[...]: Позавчера мною получена копия телеграммы, которую начальник Штаба разослал всем армиям, относительно того, что все заготовки в тылу для воинских частей запрещены совершенно (?)... Я телеграфировал недели две т[ому] н[азад] ... никаких вагонов не предоставлять. К м[инист]ру путей [сообщения] усиливается приток лиц, просящих вагонов. У меня получаются еженедельно телеграммы генерала Роппа. В период с 8 по 14 и в предыдущую неделю как раз было от 15 до 45 вагонов предоставлено отдельным частям войск, а по последней телеграмме – 20 вагонов, и не одного вагона в адрес^c не дано. Потому что части закупают, не смотря ни на какие запрещения – одно средство борьбы – не давать им вагонов.

(Статья принимается. Зачитываются и принимаются^d ст. 5 и 6. Читается ст.7).

[ВРЕМЕННО УПРАВЛЯЮЩИЙ МИНИСТЕРСТВОМ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ Г.М. СТЕПАНЕНКО]: Я думаю, что этот пункт совершенно лишний. Это задача ведомства принимать меры к улучшению транспорта. Транспорт с каждым днем улучшается. Я могу доложить некоторые цифры. В январе передано вагонов на ст. «Манчжурия» - 89, [в] феврале – 105, [в] марте – 111. Вот пропускная способность транспорта.

[...]: Я не возражаю против устранения этой статьи.

ПРЕДСЕД[АТЕЛЬСТВУЮЩИЙ] [Г.А. КРАСНОВ]: Тогда пункты 1 и 2 повестки разрешены. Прежде чем^e сделать перерыв, во время которого состоится закрытое заседание Совета м[инист]ров, разрешим срочные вопросы. Есть заявление Ивана Ивановича^f об отпуске кредитов на Совещание¹⁷.

(Читается заявление).

[...]: Комитет сам штаты должен выработать. Сергей Сазонович, я думаю, что вопрос срочный, во всяком случае, но не настолько, чтобы сейчас вот именно рассматривать.

^a Над словом карандашом поставлен знак «?».

^b Фамилия «Роппа» вписана вместо зачеркнутой «Рогова».

^c Над словом карандашом поставлен знак «?».

^d Далее карандашом зачеркнуты слова «ст. 5. Читается ст. 6».

^e Далее карандашом зачеркнуто слово «перейти».

^f Речь идет о временно управляющем Министерством иностранных дел И.И. Сукине.

ПРЕДСЕД[АТЕЛЬСТВУЮЩИЙ] [Г.А. КРАСНОВ]: Следующие вопросы снимаются с повестки, за исключением третьего, который подлежит рассмотрению в закрытом заседании.

(Заседание прерывается в 3 ч.)

Стенограф Р. Шумилов.

ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 103. Л. 73-87 об. Копия. Рукопись.

№ 3. Приложение к журналу № 83, к пункту 2: представление министров финансов, торговли и промышленности и земледелия о плане мероприятий по урегулированию приобретения иностранной валюты.

В Совет министров

В последнее время возник громадный спрос на иностранную валюту, как со стороны частных лиц, так и со стороны отдельных ведомств, причем валюта эта приобреталась в значительнейшей части на Дальнем Востоке в обмен на наши бумажные денежные знаки.

Постепенное увеличение предложения наших бумажных денежных знаков и несогласованная деятельность в этом направлении отдельных ведомств, нередко конкурирующих друг с другом, повлекли за собой усиленную спекуляцию с рублем и ускоренное падение его курса.

В целях обуздания спекуляции и производства планомерно организованной закупки валюты было переведено во Владивосток Иностранное отделение Особенной канцелярии по кредитной части, снабженное необходимыми средствами.

В то же время отдельные лица и ведомства вступили на путь приобретения иностранной валюты в обмен на отечественное сырье, причем наиболее значительные сырьевые заготовки производятся Министерством снабжения, проектировавшим испросить в Совете министров на расширение этих операций кредит в 150 миллионов руб.

Однако, предварительно внесения соответствующего доклада в Совет министров было решено, в целях более широкой и исчерпывающей постановки вопроса, передать его на обсуждение Межведомственного совещания.

Совещание это, всесторонне обсудив этот вопрос в нескольких заседаниях, постановило:

1. Признать желательным открытие Министерству снабжения и продовольствия на производство заготовок сырья для приобретения валюты, кредита в 150 миллион руб. с тем, чтобы вся получаемая по предстоящим операциям валюта поступала в распоряжение Министерства финансов для дальнейшего распределения ее между отдельными ведомствами и лицами.
2. Находя, что единственной солидной основой в деле приобретения иностранной валюты, необходимой для оплаты импорта, является при настоящих условиях экспорт отечественных продуктов, приступить к правительственному урегулированию нашей внешней торговли и, в частности, к организации планомерной заготовки экспортного сырья.
3. Создать в вышеуказанных целях Комитет по внешней торговле, на обязанности коего лежало бы, кроме организации сырьевых заготовок по экспорту и выяснения цен на импорт, определение тех категорий товаров, кои могут быть допущены к вывозу без особого ущерба для отечественной промышленности, а также выяснение количества и рода тех предметов, ввоз коих из-за границы может быть признан совершенно необходимым.
4. Представить на благоусмотрение Министерств: финансов, торговли и промышленности, снабжения и продовольствия и земледелия выработанное Совецанием положение о Комитете по внешней торговле.

Министерства финансов, земледелия, торговли и промышленности, вполне соглашаясь с изложенным выше постановлением Межведомственного совещания и считая, что создание Комитета по внешней торговле явится первым твердым шагом в деле урегулирования нашего торгового баланса и послужит краеугольным камнем для приведения в порядок общего расчетного баланса, имеют честь представить при сем на утверждение Совета министров Положение о Комитете по внешней торговле.

Министр финансов (п[одпись]) Михайлов.

Управляющий Министерством торговли и промышленности (п[одпись]) Щукин.

Министр земледелия (п[одпись]) Петров.

№ 4. Постановление Совета министров Российского правительства об учреждении Комитета по внешней торговле и об утверждении положения о Комитете.

Апреля 19-го дня 1919 г. об учреждении при Министерстве финансов Комитета по внешней торговле.

На подлинном написано: «Утверждаю. Верховный правитель адмирал Колчак».

Совет министров постановил:

1. Учредить при Министерстве финансов Комитета по внешней торговле.
2. Утвердить прилагаемое положение о Комитете по внешней торговле.
3. Ввести в действие настоящего положения до опубликования его Правительствующим Сенатом.

Председатель Совета министров

Петр Вологодский

Министр финансов

И. Михайлов

Временно управляющий

Министерством торговли и промышленности

Ф. Томашевский

За управляющего делами

Верховного правителя и Совета министров

Т. Бутов

[Приложение]

Положение
о Комитете по внешней торговле

I. В целях упорядочения и поощрения внешней торговли учреждается Комитет по внешней торговле.

II. В составе Комитета входят:

1. Представители ведомств: а) Финансов – два: по Департаменту таможенных сборов и Особенной канцелярии по кредитной части; б) Торговли и промышленности – три: по Отделам торговли, промышленности и по Горному департаменту; и по одному: в) Снабжения и продовольствия, г) Земледелия, д) Иностраных дел, е) Путей сообщения и ж) Государственного контроля.

2. Представители по одному от: а) Советов съездов торговли и промышленности, б) съездов мукомолов или иного объединения хлебной торговли, в) от других объединений крупных отраслей торговли и промышленности, если таковые будут (сельскохозяйственные, металлургические, лесозаготовительная, горная, текстильная и пр.).

3. Представители по одному от: а) Совета кооперативных съездов; кооперации, б) потребительской, в) кредитной, г) маслодельной, д) Центрального сельскохозяйственного общества и е) от других центральных крупных кооперативных организаций.

4. Представители по одному от: а) Государственного банка, б) Московского народного банка и в) два – всех дирекций частных коммерческих банков по общему их избранию.

Примечание 1-е: Включение в состав Комитета нового члена совершается по утверждению постановления об этом Комитета министрами финансов и торговли и промышленности.

Примечание 2-е: Представитель Государственного контроля входит в состав Комитета с правом совещательного голоса.

III. На Комитет возлагается:

1. а) Составление списка предметов вывоза и определение размера его, б) составление списка предметов ввоза и определение очередей его, в) содействие русским фирмам, работающим на внешнем рынке, и посредничество между внутренним и внешним рынками.

Примечание: Фирмы, не желающие работать при посредстве Комитета, имеют право беспрепятственной, в пределах действующих законов, торговли, но не пользуются предоставляемыми Комитетом преимуществами.

2. а) **Выяснение и опубликование цен на товары, вывозные и ввозные, с установлением стандартов товаров в соответствии со стандартами, принятыми на мировых рынках.**

б) **Рассмотрение и разрешение ходатайств городов, земств, кооперативов, частных лиц и торгово-промышленных организаций о производстве закупок на внешних рынках и предоставление им через Расчетный отдел Особенной канцелярии по кредитной части Министерства финансов, по мере возможности, потребной для указанных закупок иностранной валюты в тех случаях, когда сумма валюты, испрашиваемой по отдельным ходатайствам, превышает десять тысяч рублей.**

В случае же, если валюта требуется на сумму менее десяти тысяч рублей, то соответствующее ходатайство разрешается непосредственно Расчетным отделом той же Особенной канцелярии.

IV. Для осуществления этих задач в распоряжение Комитета отпускаются Правительством необходимые для финансовой помощи заготовителям средства и предоставляется право перевозок товаров, как вывозных, так и ввозных, по нарядам Комитета в первой очереди после военных и продовольственных грузов.

V. Средства Комитета состояются из: а) ассигновок, отпускаемых на его работу Правительством и б) особого сбора, взимаемого с лиц и учреждений, работающих при посредстве Комитета; основания и размер этого сбора устанавливаются Комитетом и утверждаются министрами финансов и торговли и промышленности.

VI. Излишки средств Комитета, кои останутся к концу отчетного года за покрытие всех расходов, как по содержанию Комитета, так и по его операционной деятельности, поступают в доход казны.

VII. Исполнительным органом Комитета является Бюро, в состав которого, кроме пяти лиц по избранию, в качестве непременных членов входят по одному представителю от Министерства финансов, Министерства торговли и промышленности.

VIII. Председатель Бюро, который одновременно является и председателем Комитета, его заместитель и члены в числе трех избираются общим собранием Комитета и утверждаются в должности Советом министров.

Председатель Бюро и его заместитель могут быть избираемы как из состава Комитета, так и из посторонних лиц.

IX. Бюро избирается в начале каждого года.

X. Для действительности заседания Бюро необходимо присутствие не менее трех лиц, участвующих по избранию, и одного из непременных представителей ведомств (статья VII).

XI. Вопросы решаются большинством голосов; при равенстве голосов голос председателя дает перевес.

XII. Бюро действует согласно наказа, вырабатываемого Комитетом и утверждаемого министром финансов по соглашению с министром торговли и промышленности.

XIII. Ревизия деятельности бюро производится по постановлениям Комитета Ревизионной комиссией в составе трех лиц, избранных Комитетом и представителя Государственного контроля из состава Комитета.

XIV. Общие вопросы разрешаются Комитетом, постановления коего подлежат утверждению тех же Министров, а в соответствующих случаях и министра земледелия.

Примечание: Председателю Комитета предоставляется право приглашать в заседания Комитета сведущих лиц с совещательным голосом.

XV. Для действительности заседания Комитета необходимо присутствие не менее одной трети общего числа членов Комитета.

XVI. Вопросы решаются большинством голосов, а при разделении голос председателя дает перевес.

XVII. Работ Бюро Комитета оплачивается из средств Комитета в размере, устанавливаемом Комитетом.

XVIII. Заседания Комитета оплачиваются его членам из тех же средств и на тех же основаниях.

Министр финансов

И. Михайлов

Вр[еменно] управляющий

Министерством торговли и промышленности

Ф. Томашевский

Правительственный вестник. № 131. 9 мая 1919 г. С. 1.

№ 5. Журнал №83 (з) закрытого заседания Совета Министров Российского правительства
А.В. Колчака.

Журнал № 83 (з)
Заседания Совета министров

19 апреля 1919 г.

Председательствовал: государственный контролер Г.А. Краснов.

Присутствовали: член Совета министров Г.К. Гинс; министры: финансов И.А. Михайлов, юстиции С.С. Старынкевич, военный генерал-майор Н.А. Степанов, земледелия Н.И. Петров; управляющий делами Верховного правителя и Совета министров Г.Г. Тельберг; управляющие министерствами: внутренних дел А.Н. Гаттенбергер, труда Л.И. Шумиловский, иностранных дел (вр[еменно] упр[авляющий]) И.И. Сукин, путей сообщения (вр[еменно] упр[авляющий]) товарищ министра Г.М. Степаненко, снабжения и продовольствия (вр[еменно] упр[авляющий])^a К.Н. Неклютин; товарищи министров: морского В.В. Ковалевский, торговли и промышленности Ф.А. Томашевский; член Совета государственного контроля М.Н. Чеботарев и помощник управляющего делами Верховного правителя и Совета министров Т.В. Бутов.

СЛУШАЛИ: 1. Прошение товарища министра внутренних дел В.Н. Пепеляева об отставке от должности товарища министра Внутренних дел.

ПОСТАНОВИЛИ: [1]. Прошение товарища министра внутренних дел В.Н. Пепеляева об отставке отклонить в виду заявления управляющего Министерством внутренних дел А.Н. Гаттенбергера об отсутствии принципиальных расхождений между ним и товарищем министра Пепеляевым и признать, что разногласия личного характера не могут служить при настоящих условиях достаточной причиной для возбуждения вопроса об отставке.

[СЛУШАЛИ:] 2. Представление временно управляющего Министерством иностранных дел ль 18 апреля с.г. за № 626/1666 об отпуске средств на расходы особого политического совещания в Париже.^b

[ПОСТАНОВИЛИ:] 2^c. Отпускать ежемесячно на расходы особого политического совещания в Париже 400 000 франков, распределив означенную сумму между заинтересованными ведомствами следующим образом:

1) Отнести на кредиты Министерства иностранных дел:

Содержание совещания – 55 000 франков

Содержание комиссий:

политико-юридической – 15 000 -«-

^a Слова «(вр[еменно] упр[авляющий])» впечатаны над строкой.

^b Абзац отчеркнут на полях синим карандашом.

^c В тексте пункт журнала указан ошибочно как «1». Правильно «2».

финансово-экономической – 40 000 -«-
военно-морской – 20 000 -«-
Содержание канцелярии – 40 000 -«-
Содержание Отдела печати и пропаганды – 18 000 -«-
[Содержание] Отдела о военнопленных в Париже – 31 000 -«-
«----« в Берлине – 15 000 -«-

Итого 234 000 франков.

2) Отнести на кредиты Военного министерства:

Содержание Управления военного представителя – 16 000 франков

Содержание комиссии по вопросам военного снабжения в Париже, Лондоне и Нью-Йорке – 60 000 -«-

Содержание военных агентов в Лондоне, Риме, Берне, Копенгагене, Стокгольме, Гааге, Брюсселе и Бухаресте – 50 000 -«-

Итого 236 000 -«-.

3) Отнести на кредиты Министерства продовольствия и снабжения:

Содержание Отдела гражданского снабжения России – 40 000 франков

Итого 40 000 -«-.

Всего 400 000 франков.

[СЛУШАЛИ:] 3. Представление министра финансов от 19 апреля о назначении директора Финансово-счетного отдела Н.И. Сахарова – чиновником особых поручений IV класса при министре Финансов.

[ПОСТАНОВИЛИ: 3.] Представление министра Финансов одобрить и проект указа о назначении Н.И. Сахарова чиновником особых поручений IV класса при министре Финансов представить Верховному правителю.

[СЛУШАЛИ:] 4. Представление временно управляющего Министерством снабжения и продовольствия от 18 апреля с.г. за № 5097 о назначении на должность чиновника особых поручений IV класса Л.И. Афанасьева.

[ПОСТАНОВИЛИ: 4.] Представление одобрить и проект указа о назначении Л.И. Афанасьева чиновником особых поручений IV класса при министре снабжения и продовольствия представить Верховному правителю.

За председателя Совета министров, государственный контролер *Г. Краснов.*

Член Совета министров *Г. Гинс.*

Министр финансов^a.

Министр юстиции *С. Старынкевич.*

Военный министр, генерал-майор *Степанов.*

Министр земледелия *Н. Петров.*

Управляющий делами Верховного Правителя и Совета министров *Г. Тельберг.*

Управляющий Министерством внутренних дел^b.

Управляющий Министерством труда *Л. Шумиловский.*

Временно управляющий Министерством иностранных дел *Сукин.*

Временно управляющий Министерством путей сообщения *Степаненко.*

Временно управляющий Министерством снабжения и продовольствия

К. Неклютин.

Врем[енно] упр[авляющий] Мор[ским] министер[ством] Контр-ад[мирал]

Ковалевский.

Товарищ министра торговли и промышленности *Ф. Томашевский.*

Член Совета государственного контроля *М. Чеботарев.*

За помощника управляющего делами Верховного Правителя и Совета министров

Богданов.

ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 245. Л. 69-70 об. Подлинник.

№ 6. Журнал №84 заседания Совета Министров Российского правительства А.В. Колчака.

^a Подпись отсутствует.

^b Подпись отсутствует.

Журнал № 84
Заседания Совета министров

25 апреля 1919 г.

Председательствовал: исполняющий обязанности председателя Совета министров - государственный контролер Г.А. Краснов.

Присутствовали: член Совета министров Г.К. Гинс; министры: министр юстиции С.С. Старынкевич; управляющие министерствами: внутренних дел А.Н. Гаттенбергер, труда Л.И. Шумиловский; управляющий делами Верховного правителя и Совета министров Г.Г. Тельберг; временно управляющие министерствами: путей сообщения Г.М. Степаненко, иностранных дел И.И. Сукин, морским контр-адмирал В.В. Ковалевский, снабжения и продовольствия К.Н. Неклютин, земледелия А.М. Ярмош, торговли и промышленности Ф.А. Томашевский; товарищ министра финансов Н.Н. Кармазинский; член Совета государственного контроля М.Н. Чеботарев и директор Канцелярии Совета министров Г.А. Богданов.

СЛУШАЛИ: 1. Представление Министерства путей сообщения от 14 марта с.г. за № 1941 об отнесении на средства казны содержания правительственных ликвидационных Комиссий по денационализации речного флота.^a

ПОСТАНОВИЛИ: [1]. В дополнение журнального постановления Совета министров от 10 декабря 1918 г. по вопросу о денационализации судов речного флота, содержание правительственных ликвидационных комиссий по денационализации речного флота принять на средства казны, отпускаемые по утвержденным в надлежащем порядке сметам.

[СЛУШАЛИ]: 2. Представление управляющего Министерством торговли и промышленности от 10 апреля с.г. за № 1693 об учреждении Комитета Северного морского пути.^b

[ПОСТАНОВИЛИ: 2.] Утвердить представленный управляющим Министерством торговли и промышленности от 10 апреля с.г. за № 1693 проект «Положения об учреждении Комитета Северного морского пути», внося в него следующие изменения:

1. В параграфе 1 – 1)исключить слова «необходимых для снабжения армии и населения» и 2) между словами «учреждается» и «Комитет» вставить слова «при Министерстве торговли и промышленности».

^a Представление министра путей сообщения см. док. № 8.

^b Проект положения об учреждении Комитета Северного морского пути и сопроводительная записка временно управляющего Министерством торговли и промышленности Н.Н. Щукина к нему см. *ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 67. Л. 22-23. Заверенные копии. Машинопись.* Пояснительная записка к проекту см. док. № 9.

2. В параграфе 2 – 1) слова «назначаемого Советом министров», заменить словами «назначаемого Верховной властью по представлению министра торговли и промышленности» и 2) дополнить настоящий параграф новым пунктом с указанием на включение в состав Комитета представителя Комитета по внешней торговле.

3. В параграфе 4 – 1) слова «каждым подлежащим ведомством в отдельности» заменить словами «путем соглашения подлежащих ведомств» и 2) фразу, начинающуюся словами «В тех случаях» и кончающуюся словами «на разрешение Совета министров», из параграфа исключить.

4. В параграфе 5 изложить, что «Комитет для выполнения возложенных на него задач имеет право снаряжать и отправлять отдельные экспедиции».

5. В параграфе 6 изложить, что при Комитете учреждается Управление делами Комитета, штат служащих коего, а равно и указанных в параграфе 5 экспедиций, устанавливается в сметном порядке через Комитет Северного морского пути, причем все чины Управления делами Комитета и экспедиций числятся по Министерству торговли и промышленности сверх штата.

[СЛУШАЛИ]: 3. Представление управляющего Министерством снабжения и продовольствия об упразднении временной должности особо уполномоченного министра снабжения по делам распределения грузов Дальнего Востока.

[ПОСТАНОВИЛИ: 3.]^a Учрежденную постановлением Временного сибирского правительства от 27 августа 1918 г. (Собр. узак. и распор. Прав. № 9, ст. 89) временную должность особо уполномоченного министра снабжения по делам распределения грузов Дальнего Востока упразднить¹⁸.

[СЛУШАЛИ]: 4. Представления министра финансов от 14 апреля с.г. за №№ 211, 213, 214, 219, 218 и 212 о выдаче ссуд:

- 1) акционерному обществу пароходства «Любимов и К^о» - 3 673 340 руб.;
- 2) акционерному обществу пароходства «Русь» - 1 753 000 руб.;
- 3) Волго-Богульминской жел[езной] дор[оге] – 3 600 000 руб.;
- 4) Кольчугинской жел[езной] дор[оге] – 1 080 000 руб.;
- 5) Алтайской жел[езной] дор[оге] – 2 000 000 руб.;
- 6) Пермскому губернскому земству – 13 000 000 руб.;
- 7) Екатеринбургскому уездному земству – 1 000 000 руб.;

^a Проект постановления Совета Министров об упразднении временной должности особо уполномоченного министра снабжения по делам распределения грузов Дальнего Востока см. *ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 67. Л.26. Копия. Машинопись.*

- 8) Обществу Кулундинской железной дороги – 2 579 000 руб.;
- 9) Чердынскому уездному земству – 1 000 000 руб.;
- 10) Нижнеудинскому городскому самоуправлению – 46 356 руб. 86 коп.
- 11) Лепсинскому городскому самоуправлению – 15 000 руб. и
- 12) Барнаульскому городскому самоуправлению – 1 500 000 руб.

[ПОСТАНОВИЛИ: 4.] Представление министра финансов рассмотрением отложить до заседания Совета министров, имеющего состояться 29 апреля с.г.¹⁹, поручив министру финансов представить к означенному заседанию доклад об общих причинах, коими вызывается широкое финансирование частных торгово-промышленных предприятий.

[СЛУШАЛИ]: 5. Предложение управляющего делами Верховного правителя и Совета министров о передаче вопросов, значащихся по повестке под №№ 5, 6, 7 и 8 на рассмотрение малого Совета министров²⁰.

[ПОСТАНОВИЛИ: 5.] Вопросы, значащиеся по повестке заседания Совета министров 25 апреля с.г. под №№ 5, 6, 7 и 8, передать на рассмотрение малого Совета министров, причем последний из означенных вопросов, а именно: представление министра юстиции о порядке назначения пособий дезэвакуируемым служащим правительственных учреждений, поставить на повестку ближайшего после 26 апреля с.г. заседания малого Совета министров.

[СЛУШАЛИ]: 6. Оглашенные управляющим делами Верховного правителя и Совета министров телеграммы, полученные на имя председателя Совета министров от командующих армиями: Западной ген. Ханжина и Сибирской – ген. Гайда в ответ на посланное армиям, согласно постановления Совета министров от 15 апреля с.г.²¹ приветствие по поводу их успешного продвижения вперед.

[ПОСТАНОВИЛИ: 6.] Принято к сведению.

[СЛУШАЛИ]: 7. Представление управляющего Министерством внутренних дел от 16 апреля с.г. за № 2545 о разрешении устройства лотереи-аллегри на сумму до 100 000 руб. Дамскому комитету при Совете торгово-промышленных организаций г. Омска.

[ПОСТАНОВИЛИ: 7.] 1. Имея в виду, что целью лотереи-аллегри является снабжение армии подарками и помощь больным и раненым воинам, согласно представления управляющего Министерством внутренних дел, разрешить Дамскому комитету при Совете торгово-промышленных организаций г. Омска устройство лотереи-аллегри на сумму до ста тысяч рублей.

2. Поручить министру юстиции войти в Совет министров с представлением об изменении ст. 197 Устава благочиния и безопасности²², в смысле увеличения суммы, до размера которой министру внутренних дел предоставляется право разрешать лотереи.

[СЛУШАЛИ]: 8. Представление вр[еменно] управляющего Министерством иностранных дел от 24 апреля с.г. за № 647/1729 о назначении советника Российской миссии в Афинах Василия Николаевича фон-Штрандтмана российским чрезвычайным посланником и полномочным министром в Белграде.

[ПОСТАНОВИЛИ: 8.] Представление вр[еменно] управляющего Министерством иностранных дел от 24 апреля с.г. за № 647/1729 о назначении советника Российской миссии в Афинах Василия Николаевича фон-Штрандтмана российским чрезвычайным посланником и полномочным министром в Белграде одобрить и представить соответствующий указ на утверждение Верховного правителя.

[СЛУШАЛИ]: 9. Представление министра юстиции от 15 апреля с.г. за № 1030 о назначении юрисконсульта Министерства юстиции Абрама Николаевича Быховского членом Совета министра юстиции.

[ПОСТАНОВИЛИ: 9.] Представление министра Юстиции от 15 апреля с.г. за № 1030 о назначении юрисконсульта Министерства юстиции Абрама Николаевича Быховского членом Совета министра юстиции одобрить и представить соответствующий указ на утверждение Верховного правителя.

[СЛУШАЛИ]: 10. Представление вр[еменно] управляющего Министерством снабжения и продовольствия от 25 апреля с.г. за №5234 о назначении генерал-лейтенанта в отставке Александра Рейнгольдовича Мейстера директором Финансово-отчетного отдела Министерства снабжения и продовольствия.^a

[ПОСТАНОВИЛИ: 10.] Представление вр[еменно] управляющего Министерством снабжения и продовольствия от 25 апреля с.г. за №5234 о назначении генерал-лейтенанта в отставке Александра Рейнгольдовича Мейстера директором Финансово-отчетного отдела Министерства снабжения и продовольствия одобрить и представить соответствующий указ на утверждение Верховного правителя.

[СЛУШАЛИ]: 11. Представления управляющего Министерством внутренних дел: 1) от 16 апреля с.г. за № 2630 о назначении бывшего прокурора Сарапульского окружного суда Василия Ивановича Шкляева чиновником особых поручений IV класса при министре внутренних дел и 2) от 23 апреля с.г. за № 2643 об увольнении управляющего Приморской областью Ивана Иннокентьевича Циммермана, согласно прошения, от занимаемой должности.

[ПОСТАНОВИЛИ: 11.] Представления управляющего Министерством внутренних дел: 1) от 16 апреля с.г. за № 2630 о назначении бывшего прокурора Сарапульского

^a Представление временно управляющего Министерством снабжения и продовольствия К.Н. Неклютина см. ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 66. Л. 25. Заверенная копия. Машинопись.

окружного суда Василия Ивановича Шкляева чиновником особых поручений IV класса при министре внутренних дел и 2) от 23 апреля с.г. за № 2643 об увольнении управляющего Приморской областью Ивана Иннокентьевича Циммермана, согласно прошения, от занимаемой должности одобрить и представить соответствующий указ на утверждение Верховного правителя.

Исполняющий об[язанности] председателя Совета министров^a *Г. Краснов.*

Член Совета министров *Г. Гинс.*

Управляющий Министерством внутренних дел^b.

За министра финансов *Кармазинский.*

За министра путей сообщения *Степаненко.*

Министр юстиции *С. Старынкевич.*

Вр[еменно] управляющий Мор[ским] министер[ством] контр-адмирал^c

Ковалевский.

За государственного контролера, член Совета государственного контроля

М. Чеботарев.

За министра торговли и промышленности *Ф. Томашевский.*

За министра земледелия^d

Управляющий Министерством труда *Л. Шумиловский.*

За министра снабжения и продовольствия *К. Неклютин.*

Управляющий делами Верховного правителя и Совета министров^e.

Директор Канцелярии Совета министров *Богданов.*

ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 92. Л. 301-304. Подлинник; Там же. Д. 67. Л. 1-4. Копия. Машинопись, Л. 5-8 об. Копия. Рукопись.

№ 7. Приложение к журналу № 83: стенограмма заседания.

Заседание Совета министров (Большого)

под председательством государственного контролера Г.А. Краснова

^a Далее карандашом зачеркнуты слова «государственный контролер».

^b Подпись отсутствует.

^c Должность и звание «*Вр[еменно] управляющий Мор[ским] министер[ством] Контр-адмирал*» вписана черными чернилами над зачеркнутым «*За морского министра*».

^d Подпись отсутствует.

^e Подпись отсутствует.

25 апреля 1919 г., в 8 ч. веч[ера].

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ Г.А. КРАСНОВ: Первый вопрос «об отнесении на средства казны содержания ликвидационных комиссий по денационализации речного флота», кажется, предполагается снять. Этот вопрос не был на рассмотрении Междуведомственной комиссии.

ТОВ[АРИЦ] МИН[ИСТРА] М[ИНИСТЕРСТ]ВА П[УТЕЙ] СООБЩ[ЕНИЯ] Г.М. СТЕПАНЕНКО: Дело в том, что в этом докладе нет ничего нового, это просто заполнение пробела, потому что в комиссии, при рассмотрении вопроса о кредитах, было прямое указание на то, что эти комиссии должны существовать на средства казны. Но дело в том, что когда возник вопрос о денационализации флота, когда нужно было обеспечить водный транспорт, и решено было передавать все суда судовладельцам, Совет министров тогда постановил: «признавая вопрос об обеспечении водного транспорта чрезвычайно важным, Совет министров поручает Министерству путей сообщения выработать такие мероприятия, которые бы обеспечили правильную деятельность водного транспорта в предстоящую навигацию». Результатом такого законоположения явилась организация ликвидационных комиссий по денационализации речного флота. Расходы на эти ликвидационные комиссии должны быть отнесены за счет казны. Естественно, что после того как казна пользовалась речным флотом, и она этот флот передала судовладельцам, нужно составить акт об имуществе и разобраться во всех складах и имуществе, которое осталось и произвести окончательный расчет. Эти ликвидационные комиссии законом установлены, и нигде не сказано. Что они существуют на средства казны, и это стесняет в данном случае открытие соответствующих кредитов.

ТОВ[АРИЦ] МИН[ИСТРА] ТОРГ[ОВЛИ] И ПРОМ[ЫШЛЕННОСТИ] Ф.А. ТОМАШЕВСКИЙ^а: Я думаю, что все такие вопросы должны проходить через эту комиссию, и я бы просил этот вопрос, до рассмотрения его комиссией, снять.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ Г.А. КРАСНОВ: Он не проходил через Междуведомственную комиссию, а через Министерство финансов.

ДИРЕКТОР КАНЦЕЛЯРИИ СОВ[ЕТА] МИН[ИСТРОВ] Г.А. БОГДАНОВ: Заключение дано как раз в докладе М[инистерства] путей сообщения, адресовано оно по Управлению внутренних водных путей.

ТОВ[АРИЦ] МИН[ИСТРА] М[ИНИСТЕРСТ]ВА П[УТЕЙ] СООБЩ[ЕНИЯ] Г.М. СТЕПАНЕНКО: Я прошу только о принципиальном решении вопроса и никаких кредитов не вношу, я говорил, что ликвидационные комиссии существуют на средства казны.

^а Должность и фамилия подчеркнуты карандашом. На полях карандашом поставлен знак «?»

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ Г.А. КРАСНОВ: Нам пришлось тогда заслушать, на какие средства они содержатся.

ДИРЕКТОР КАНЦЕЛЯРИИ СОВ[ЕТА] МИН[ИСТРОВ] Г.А. БОГДАНОВ: Правительство предлагает принять содержание ликвидационных комиссий на средства казны, отпускаемые по утвержденным надлежащим порядком сметам.

ТОВ[АРИЩ] МИН[ИСТРА] ТОРГ[ОВЛИ] И ПРОМЫШЛ[ЕННОСТИ] Ф.А. ТОМАШЕВСКИЙ: Мне кажется, вопрос совершенно ясен: требуется только принципиальное решение Совета министров, а расходы относятся в сметном порядке. Это не расходится с тем постановлением, которое было принято в комиссии при Министерстве финансов.

ТОВ[АРИЩ] МИН[ИСТРА] ЗЕМЛ[ЕДЕЛИЯ] А.М. ЯРМОШ: Самое существование этих комиссий основано на распоряжении Мин[истерства] пут[ей] сообщ[ения], и устанавливать в законодательном порядке вопрос о порядке расходования средств на содержание этих комиссий было бы неправильно. Очевидно, распоряжения министра путей сообщения должны исполняться за счет Министерства путей сообщения в обычном сметном порядке.

ТОВ[АРИЩ] МИН[ИСТРА] ТОРГ[ОВЛИ] И ПРОМЫШЛ[ЕННОСТИ] Ф.А. ТОМАШЕВСКИЙ: Это вопрос внутреннего распорядка Министерства путей сообщения, которое вносит в особом порядке смету.

ТОВ[АРИЩ] МИН[ИСТРА] М[ИНИСТЕРСТ]ВА П[УТЕЙ] СООБЩ[ЕНИЯ] Г.М. СТЕПАНЕНКО: Министерство путей сообщения так и поступило. Оно вносит эти расходы в смету, но Комитет устранился на том основании, что нет такого принципиального решения^а.

МИН[ИСТР] ЮСТИЦИИ С.С. СТАРЫНКЕВИЧ: Мне представляется, что вопрос на столько ясен, особенно в связи с оглашенным заключением Министерства финансов, из какового, а равно и из доклада видно, что иного постановления Совета министров, по видимому, быть не может, что, очевидно, весь вопрос сводится к тому, чтобы было журнальное постановление Совета министров о том, что содержание комиссий относится на средства казны.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ Г.А. КРАСНОВ: Ставлю на голосование это представление Министерства путей сообщения. (Баллотировка). Принято. Следующий вопрос – представление управляющего Министерством торговли и промышленности об учреждении Комитета Северного морского пути.

^а Слово исправлено. Первоначально было «разрешения».

УПР[АВЛЯЮЩИЙ] МОРСК[ИМ] МИН[ИСТЕРСТВОМ] АДМИРАЛ В.В. КОВАЛЕВСКИЙ: Вопрос о Северном пути рассматривался в Межведомственной комиссии, и он не был закончен. Теперь этот вопрос вносится снова в Совет министров, но вносится в несколько измененном виде, т.е. вносится проект организации без штатов. Если первое постановление Совета министров касается только доклада, связанного с расходами, то я возражать не буду; если принципиальное разрешение вопроса организации этого Комитета не будет связано в будущем в Межведомственной комиссии^a, то сама организация принципиально не даст возможности этому совещанию высказать свои мнения относительно самих штатов в будущем^b. Вопрос был в Межведомственной комиссии, но сама Комиссия, по крайней мере, представители Министерства финансов, занялись рассмотрением вопроса, целесообразно ли учреждение Комитета Северного пути, не лучше ли, чтобы та работа, которая предполагается, была выполнена одним из отделов Министерства торговли и промышленности, например, Отделом торгового мореплавания, - так что Комиссия не рассматривала вопроса, который может иметь отношение к штатам, а только вопрос о целесообразности. Мы полагаем, что раз Совет министров вопрос о целесообразности учреждения Комитета рассмотрел и принципиально одобрил, потому что там были ассигнованы средства на первоначальные расходы, то не надлежало бы теперь решать вопрос о целесообразности этого Комитета. В настоящее время мы вносим только проект положения об этом Комитете, предполагая, что Комитет сам рассмотрит вопрос, в каких размерах наметить свою работу и затем выработает желательные штаты, и этот вопрос с участием Министерства финансов и Госуд[арственного] контроля пойдет естественным путем. Ввиду того, что этот вопрос чрезвычайно срочный, ввиду того, что навигация скоро начнется, и мы имеем постоянные запросы из-за границы и от Архангельского правительства²³, в каком положении находится этот вопрос у нас, ввиду того, что мы не можем на законном основании Межведомственную комиссию собрать, мы ходатайствуем об этом собрании.

МИН[ИСТР] ЮСТИЦИИ С.С. СТАРЫНКЕВИЧ: Я думаю, что невозможно становиться на такую точку зрения, чтобы Межведомственная комиссия при Министерстве финансов предопределяла и самое учреждение. Это, несомненно, вне компетенции данной Комиссии, и это, в сущности говоря, принадлежит Министерству финансов только в одном отношении, а именно: оно участвует в лице министра финансов в Совете министров, так что те возражения, которые представитель Министерства

^a Так в тексте.

^b Далее на пишущей машинке зачеркнуто не разобранный слог.

финансов здесь сделал, не должны были бы остановить Совет министров в рассмотрении данного вопроса.

ДИРЕКТОР КАНЦЕЛЯРИИ СОВ[ЕТА] МИН[ИСТРОВ] Г.А. БОГДАНОВ: Вот постановление Совета министров: «отпустить в распоряжение вр[еменно] упр[авляющего] Мин[истерством] торг[овли] и промышл[енности] 100 000 рублей в виде аванса на организацию и работы Комитета Северного морского пути с тем, чтобы, по сформировании означенного Комитета и назначении его председателя, означенный аванс был передан в распоряжение председателя Комитета».

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ Г.А. КРАСНОВ: Ввиду всех тех разъяснений, что вопрос идет не о штатах Комитета, а о самом учреждении Комитета, что уже принял Совет министров, мне кажется, что можно перейти к постатейному рассмотрению этого законопроекта в окончательной редакции. В тот проект, который сейчас роздан, внесены некоторые изменения против первоначально внесенных Ведомством в этот проект положений.

ДИРЕКТОР КАНЦЕЛЯРИИ СОВ[ЕТА] МИН[ИСТРОВ] Г.А. БОГДАНОВ: «Проект положения об учреждении Комитета Северного морского пути. § 1. Для организации и регулирования экспорта из Сибири сырья и фабрикатов местной промышленности и импорта в Сибирь фабрикатов, необходимых для снабжения армии и населения, по Северному морскому пути, а также для проведения в жизнь дальнейших мероприятий по усовершенствованию этого пути учреждается Комитет Северного морского пути».

(Статья принимается без прений и поправок).

«§ 2. Комитет состоит, под председательством министра торговли и промышленности или его заместителя, из представителей от:

- 1) Военного министерства,
- 2) Морского министерства,
- 3) Министерства торговли и промышленности,
- 4) Министерства путей сообщения,
- 5) Министерства финансов,
- 6) Министерства иностранных дел,
- 7) Министерства земледелия,
- 8) Министерства снабжения и продовольствия,
- 9) Государственного контроля,
- 10) по выборам от объединенных земских и городских учреждений – по одному,

- 11) по выборам от Совета съездов торговли и промышленности – один,
- 12) по выборам от кооперативных объединений – один».

ЧЛЕН СОВЕТА МИНИСТРОВ Г.К. ГИНС: Здесь говорится: «от объединенных земских и городских учреждений». Таких объединенных учреждений нет. Не лучше ли просто поставить «земства», наиболее заинтересованные, например, Енисейское губ[ернское] земство и другие.

ТОВ[АРИЩ] МИН[ИСТРА] ТОРГ[ОВЛИ] И ПРОМЫШЛ[ЕННОСТИ] Ф.А. ТОМАШЕВСКИЙ: Мы именно останавливались или на объединенных земских и городских учреждениях, или нужно допустить местные земские учреждения, например, Омское, Красноярское, потому что они заинтересованы в судоходстве по Иртышу, Оби и Енисею.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ Г.А. КРАСНОВ: Ввиду того, что таких объединений не имеется, может быть лучше указать местные земства, потому что сейчас земские и городские учреждения не объединены в один какой-нибудь союз.

ТОВ[АРИЩ] МИНИСТРА ФИНАНСОВ Н.Н. КАРМАЗИНСКИЙ: Тогда земское представительство будет слишком многочисленно, если привлекать к участию земства, заинтересованные в судоходстве по Иртышу, Оби и Енисею.

МИНИСТР ЮСТИЦИИ С.С. СТАРЫНКЕВИЧ: Вопрос о регистрации объединения земств и городов зависит от техники Совета министров, потому что земства и города как будто фактически объединились. Я думаю, что вопрос о регистрации будет Советом министров поставлен в первую очередь, законопроект уже внесен, и тогда самый вопрос будет разрешен. Законопроект находится в Министерстве юстиции, и это его дело стать на ту или другую точку зрения. Но, может быть, Георгий Константинович отчасти прав, мы примем компромиссное решение и вместо объединенных земских и городских учреждений укажем местные земства.

ЧЛЕН СОВЕТА МИНИСТРОВ Г.К. ГИНС: Я предложил бы такую редакцию: «заинтересованные губернские земства и Омское земство».

УПР[АВЛЯЮЩИЙ] МИН[ИСТЕРСТВОМ] ТРУДА Л.И. ШУМИЛОВСКИЙ: Я думаю, что это не совсем будет правильно, потому что, напр[имер], Алтайская губерния не менее заинтересована в использовании морского пути, чем Аkmолинская область, и если волна пойдет по другому руслу, то экспорт пройдет по Алтайской губернии. Томская губерния тоже заинтересована, и потому определить важность того или другого местного земства затруднительно.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ Г.А. КРАСНОВ: Есть предложение Сергея Созонтовича вставить слово «местные» до того момента, пока будет объединение. Леонид Иванович, каково ваше предложение? Вы предлагаете оставить так, как есть?

ВР[ЕМЕННО] УПР[АВЛЯЮЩИЙ] МИН[ИСТЕРСТВОМ] ТРУДА Л.И. ШУМИЛОВСКИЙ: Дело в том, что есть следующий пункт, который говорит относительно приглашения представителей с правом совещательного голоса. Всякий земец мог бы быть с решающим голосом, а другие приглашенные земства с совещательным голосом.^a

Леонид Иванович^b говорит, что вопрос этот^c будет разрешаться тогда законом, когда земства и города соединятся в союз для разрешения экономических вопросов^d, некоторые города уже и теперь заявляют, что они отказываются вступить в союз, - значит, все-таки не будет того, что мы здесь предлагаем, и это все-таки не будет союз.

ТОВ[АРИЩ] МИН[ИСТРА] ТОРГ[ОВЛИ] И ПРОМЫШЛ[ЕННОСТИ] Ф.А. ТОМАШЕВСКИЙ: Может быть, все-таки будет выход из этого положения. Говорят, что для разрешения вопроса предоставляется представителям этих учреждений право совещательного голоса, так что, если не будет правильного представительства земств и городов, Комитет, где будет заинтересовано то или иное земство, будет приглашать лиц, и они будут давать объяснения, с совещательным голосом.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ Г.А. КРАСНОВ: Значит, Вы примыкаете к предложению Георгия Константиновича, который предлагал указать Красноярское, Акмолинское и Енисейское земства, с тем, чтобы привлекать и другие?

ТОВ[АРИЩ] МИНИСТРА ФИНАНСОВ Н.Н. КАРМАЗИНСКИЙ: Более заинтересованные земства будет иметь решающий голос, а менее заинтересованные – совещательный голос. Нельзя ли приглашать всех на одинаковых условиях с решающим голосом?

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ Г.А. КРАСНОВ: Таким образом, пункт 10 мы здесь оставим.

МИН[ИСТР] ЮСТИЦИИ С.С. СТАРЫНКЕВИЧ: Я отказываюсь от своего предложения и примыкаю к последнему предложению.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ Г.А. КРАСНОВ: Тогда остается та редакция, какая есть в докладе, т.е. чтобы председатель Комитета назначался Советом министров.

^a На полях напротив карандашом сделана помета : «Проп[уск]?».

^b Далее на пишущей машинке зачеркнуто одно слово. Не разобрано.

^c Слова «что вопрос этот» впечатаны над строкой.

^d Далее карандашом зачеркнут союз «то».

ТОВ[АРИЩ] МИН[ИСТРА] ТОРГ[ОВЛИ] И ПРОМЫШЛ[ЕННОСТИ] Ф.А. ТОМАШЕВСКИЙ: Разрешите дать объяснение, какой смысл имеет это изменение. Предполагается, что это будет настолько срочная и интенсивная работа, что ни Ведомство как таковое, ни Комитет не способны осуществить возлагаемую на комитет работу ...^a (не слышно).

Ввиду этого вносится предложение, что председатель должен стоять особо.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ Г.А. КРАСНОВ: Замечание сводится к тому, что председатель Комитета не может назначаться Советом министров, а Верховным Правителем по представлению министра торговли и промышленности.

УПРАВЛЯЮЩИЙ ДЕЛАМИ СОВ[ЕТА] МИН[ИСТРОВ] Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ: «Лица, назначаемого Верховной властью по представлению министра торговли и промышленности».

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ Г.А. КРАСНОВ: Ставлю на голосование статью 2 с только что внесенным изменением. (Баллотировка). Ст. 3.

ДИРЕКТОР КАНЦЕЛЯРИИ СОВ[ЕТА] МИН[ИСТРОВ] Г.А. БОГДАНОВ: Ст. 3. «На Комитет возлагается рассмотрение плана, сметных предположений и согласование интересов всех ведомств по выполнению задач, указанных в § 1 настоящего положения».

ЧЛЕН СОВЕТА МИНИСТРОВ Г.К. ГИНС: Принято ли во внимание то, что Советом министров утверждено положение о Комитете по регулированию внешней торговли, и что будет общего между ними?

ТОВ[АРИЩ] МИН[ИСТРА] ТОРГ[ОВЛИ] И ПРОМЫШЛ[ЕННОСТИ] Ф.А. ТОМАШЕВСКИЙ: Так как положение было выработано до положения о Комитете по внешней торговле, то мне представляется, что здесь расхождения или какой-нибудь несогласованности работ быть не может. Комитет Северного пути имеет специальные задания. Список товаров, которые были запрещены к ввозу, вопрос о товарах, которые разрешаются к вывозу – это будут задания, возложенные на Комитет по внешней торговле, обнимающий всю внешнюю торговлю. Комитет Северного пути имеет более узкие задачи. На основании выработанного положения о внешней торговле или существующего законоположения Комитета о внешней торговле, на основании выработанной общей политики о внешней торговле, этот Комитет будет осуществлять узкие задачи того товарообмена, который предполагается в устьях рек осуществить.

УПРАВЛЯЮЩИЙ ДЕЛАМИ СОВ[ЕТА] МИН[ИСТРОВ] Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ: Я думаю, что было бы важно установить личную связь между этими двумя Комитетами,

^a Здесь и далее – отточие документа.

чтобы в составе Комитета Северного морского пути был один член из Комитета по внешней торговле.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ Г.А. КРАСНОВ: Вы это предлагаете в качестве дополнения к § 2?

ЧЛЕН СОВЕТА МИНИСТРОВ Г.К. ГИНС: Мне кажется, что здесь есть следы того, что эти положения составлялись разновременно и без согласования друг с другом, и то, что говорится в § 1 об организации и регулировании экспорта, создает чересполосицу в работе; но § 3 предусматривает согласование интересов ведомств и как будто не затрагивает частной инициативы, в частности, капиталистических кооперативов. Мне кажется, следовало бы сузить задачу, которая поставлена в § 1 и, исходя из § 3, выяснить более определенно задачи Комитета, и тогда это отразится на § 1.^a

Позвольте обратить внимание на то, что слова «по Северному морскому пути» уже достаточно суживают работу комитета. То, что говорится об экспорте и импорте из Сибири и в Сибирь фабрикатов по Северному морскому пути – составляет ведение этого Комитета. Все, что будет относиться к импорту и экспорту не по Северному пути, выходит из ведения этого Комитета, и эти слова точно определяют задачу и настолько суживают его компетенцию, что не может здесь быть никакого вторжения в область, предоставленную Комитету по внешней торговле. Если принять предложение Георгия Константиновича относительно включения в состав этого Комитета члена Комитета по внешней торговле, то, во-первых, будет связь, объединяющая представительства этих Комитетов, а во-вторых, он будет находиться в ближайшем ведении Министерства торговли и промышленности. Министерство торговли и промышленности имеет своих представителей ведомства в Комитете по внешней торговле, которые будут постоянно наблюдать за тем, чтобы расходимости^b не было.

УПРАВЛЯЮЩИЙ ДЕЛАМИ СОВ[ЕТА] МИН[ИСТРОВ] Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ: Я нахожу согласование работ этих Комитетов необходимым, и это согласование, чтобы работать не в разные стороны, достигается всего проще введением в Комиссию такого члена, который давал бы осведомление.

ЧЛЕН СОВЕТА МИНИСТРОВ Г.К. ГИНС: Я против этого не имею ничего. Я затруднился бы предложить редакцию § 1, но мне кажется, что, в сущности, этот Комитет будет напоминать деятельность районных комитетов по железным дорогам – это установление плана перевозок, а не регулирование экспорта как такового, и этот вопрос, я полагаю, разрешен принципиально Советом министров.

^a Далее отсутствует указание лица, произнесшего речь.

^b Так в тексте.

ТОВ[АРИЩ] МИНИСТРА ФИНАНСОВ Н.Н. КАРМАЗИНСКИЙ: Я также полагаю, что вопрос этот разрешен Советом министров. Какие задачи будут иметь оба Комитета, и не является ли этот Комитет совершенно излишним? Задачи Комитета Северного морского пути и Комитета по внешней торговле будут все-таки совершенно одинаковы: этот Комитет должен будет встретиться с вопросом о валюте так же, как и Комитет по внешней торговле, а между тем, вопрос о валюте должен проходить именно через Комитет по внешней торговле, так что принципиальное решение было вынесено до решения вопроса о создании Комитета по внешней торговле, и может быть, было бы правильнее пока, ибо это будет совершенно излишний орган, оставить Комитет по внешней торговле с теми же задачами.

ТОВАРИЩ МИН[ИСТРА] ТОРГ[ОВЛИ] И ПРОМЫШЛ[ЕННОСТИ] Ф.А. ТОМАШЕВСКИЙ: Задачи совершенно другие. В некоторых случаях есть некоторая аналогия, но задачи [Комитета] Северного морского пути гораздо более определенные и казуистические. Мы в настоящее время имеем уже данные, что, кроме Комитета Северного морского пути, часть операций могут быть произведены за счет Государства, за счет казенных сумм. Необходимо, может быть, будет дать такие гарантии для определенного использования навигации 1919 г., которых Комитет по внешней торговле совершенно в виду не имел. Может быть, придется защищать такого рода сделки, как наем пароходов, разрешение вопроса о страховке, гарантию от убытков и т.д., которых опять-таки Комитет по внешней торговле не может производить. Наоборот, там подчеркивалось, что за счет казны сделок совершать не придется, а тут мы не исключаем возможности, что, если предложений со стороны частных кооперативных организаций не будет, или они будут считать, что эти операции для них нежелательны, потому что в некоторой степени стесняются с валютой, а для нас необходимо использовать этот путь, ввиду тяжелого положения железнодорожного транспорта, то придется идти на такого рода сделки, которые компетенции Комитета по внешней торговле совершенно не подлежат. Вот это осуществление конкретных хозяйственных задач отличает совершенно Комитет Северного морского пути от Комитета по внешней торговле, он будет направлять общую политику, а не осуществлять определенные в срочном порядке меры.

ЧЛЕН СОВЕТА МИНИСТРОВ Г.К. ГИНС: Я предложил бы такую редакцию: «Для установления плана перевозок ... по Северному морскому пути, а также для проведения в жизнь дальнейших мероприятий по усовершенствованию этого пути утверждается Комитет Северного морского пути», так что этим суживаются задачи Комитета Северного морского пути.

ТОВ[АРИЩ] МИН[ИСТРА] ТОРГ[ОВЛИ] И ПРОМЫШЛ[ЕННОСТИ] Ф.А. ТОМАШЕВСКИЙ: Я просил бы и организацию этих перевозок оставить, потому что если будет только план перевозок, то мы будем регулировать чужую работу, а может быть, придется эту работу самому Комитету произвести? Следовательно, надо оставить и установление плана, и организацию перевозок. Если же мы выбросим организацию, то это сузит работу в нынешнюю навигацию.

ТОВ[АРИЩ] МИН[ИСТРА] П[УТЕЙ] СООБЩ[ЕНИЯ] Г.М. СТЕПАНЕНКО: Значит, это Комитет более технический, чем коммерческий, между тем как Комитет по внешней торговле признан коммерческим.

ЧЛЕН СОВЕТА МИН[ИСТРОВ] Г.К. ГИНС: Вы предлагаете организацию экспорта или организацию перевозок?

ТОВ[АРИЩ] МИН[ИСТРА] ТОРГ[ОВЛИ] И ПРОМЫШЛ[ЕННОСТИ] Ф.А. ТОМАШЕВСКИЙ: Организацию экспорта.

ЧЛЕН СОВЕТА МИН[ИСТРОВ] Г.К. ГИНС: Может быть, так сказать: «для установления плана и организации перевозок».

ТОВ[АРИЩ] МИН[ИСТРА] ТОРГ[ОВЛИ] И ПРОМЫШЛ[ЕННОСТИ] Ф.А. ТОМАШЕВСКИЙ: Георгий Константинович желает заменить «экспорт» словом «перевозка», как будто вопрос идет не об организации самих транспортных средств. Мы же говорим, что Комитету придется не только эту работу сделать, а, может быть, чисто коммерческую. Так, напр[имер], есть импортер в Англии, который говорит, что товары нам слишком дорого обходятся, если Вы не дадите нам обратного груза, который привезет вам товар. Этот груз не находится, может быть, придется его приобрести или отправить груз Министерству снабжения, и тогда мы вступаем в чисто коммерческие отношения с заграничным импортером. Если это будет организация только перевозок, то это будет выходить за пределы нашей компетенции.

ЧЛЕН СОВ[ЕТА] МИН[ИСТРОВ] Г.К. ГИНС: «Для установления плана перевозок и организации перевозок, экспортируемых из Сибири фабрикатов и промышленности по Северному морскому пути, а также для проведения в жизнь...» и так далее до конца, так что это и составляет только чисто техническую сторону: составляя план перевозок и принимая меры по усовершенствованию этого пути, мы совершаем коммерческую сделку, которая будет проходить через Комитет по внешней торговле.

ТО[ВАРИЩ] МИН[ИСТРА] ТОРГ[ОВЛИ] И ПРОМЫШЛ[ЕННОСТИ] Ф.А. ТОМАШЕВСКИЙ: Тогда весь смысл этого положения теряется.

ВР[ЕМЕННО] УПР[АВЛЯЮЩИЙ] МИН[ИСТЕРСТ]ВОМ ТРУДА Л.И. ШУМИЛОВСКИЙ: Я думаю, что та поправка, которую вносит Георгий Константинович,

коренным образом меняет положение вещей. Георгий Константинович, по-моему, боится, как бы тут не появилось два параллельных учреждения. Я думаю, что такие параллельные учреждения не появятся, ибо такое особое учреждение по организации импорта и экспорта по Северному морскому пути необходимо создать, ибо тот Комитет привлечет специалистов более широкого масштаба и более разносторонних знаний. Для организации импорта и экспорта по этому пути нужны совершенно особые люди и особые знания. Это касается ввоза и вывоза. Совершенно правильно указывает представитель Министерства торговли и пром[ышленности], что тут коммерческую сторону нельзя отделить от технической, а Георгий Константинович это отделяет. Вопрос о том, что ввозить и как ввезенное распределить между отдельными областями, приобретает чрезвычайную важность. Этот вопрос не новый, он обсуждался давно, относительно вывоза хлеба, масла, которое не могло идти по железным дорогам. То же самое можно сказать и относительно организации ввоза: тут одним тоннажем дело не ограничится, нужны суда, которые придут в устье реки и обеспечат груз. Всегда нам указывали: мы вам можем все привести, но вы дайте нам груз обратный.

ТОВ[АРИЩ] МИН[ИСТРА] П[УТЕЙ] СООБЩ[ЕНИЯ] Г.М. СТЕПАНЕНКО: Я добавлю, что трудно согласиться с поправкой Георгия Константиновича, потому что, если бы эти оба Комитета были в одном Министерстве, то согласование их задач и работ могло бы достигаться чрезвычайно легко. Но так как Комитет по внешней торговле находится в Министерстве финансов, а этот будет в Минист[ерстве] торг[овли] и пр[омышленности], то такое живое дело будет чрезвычайно тормозиться согласованием этого вопроса. Поэтому мне казалось бы, что часть коммерческих операций необходимо предоставит этому Комитету.

ТОВАРИЩ МИН[ИСТРА] ТОРГ[ОВЛИ] И ПРОМ[ЫШЛЕННОСТИ] Ф.А. ТОМАШЕВСКИЙ: Я бы не стал возражать, если бы был тут дополнительный пункт с указанием, что принцип, устанавливаемый Комитетом по внешней торговле, является обязательным, потому что здесь не имеется в виду, что Комитет будет настолько самостоятельно действовать, чтобы вести какую-то свою политику, устанавливать особые принципы и т. д. Наоборот, принципы общегосударственные для этого Комитета будут обязательными, но как их осуществить, к какие формы облечь, путем ли хозяйственных операций или путем предоставления частной инициативе в этом деле в смысле исследования устья реки – все это должно быть предоставлено Комитету Северного морского пути вне зависимости от Комитета по внешней торговле.

МИНИСТР ЮСТИЦИИ С.С. СТАРЫНКЕВИЧ: Я считаю, что никаких добавлений, кроме тех, которые вносит Георгий Густавович, и никаких изменений вносить не надо. Из того, что заявил здесь товарищ министра торг[овли] и пром[ышленности], совершенно ясно, что это живое и определенное дело, которое требует того, чтобы все-таки указывалось не только на организацию экспорта, но и на организацию импорта. То, что здесь говорилось, указывает на то, что если бы сейчас схематически хотя бы, как вначале предполагалось, совершенно этого Комитета не учреждать, чтобы не было разнобоя, чтобы была координация деятельности государственных властей, мне кажется, что этого

делать не следует и, если только возможно регулировать организацию экспорта из Сибири сырья и фабрикатов, то все остальное может остаться так, как есть.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ Г.А. КРАСНОВ: К § 1 есть предложение включить в состав Комитета Северного морского пути представителя Комитет по внешней торговле.

ВР[ЕМЕННО] УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] МИН[ИСТЕРСТ]ВОМ ТРУДА Л.И. ШУМИЛОВСКИЙ: Разрешите еще поправку сделать. Тут идет речь о снабжении армии и населения. Фактически, конечно, дело будет не так поставлено, и все попытки связаны с другими заданиями. Тогда вопрос был поставлен так, что необходимо провести в большом количестве цемент для железных дорог, рельсы для нужд железных дорог, затем не упомянуты нужды государственных учреждений, а говорится только о нуждах армии и населения. Я предлагаю для большей ясности выкинуть слова «необходимых для снабжения армии и населения».

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ Г.А. КРАСНОВ: Поправка сводится к тому, чтобы выкинуть слова «для армии и населения». Ставлю на голосование эту поправку. (Баллотировка). Принято.

ДИРЕКТОР КАНЦЕЛЯРИИ СОВ[ЕТА] МИН[ИСТРОВ] Г.А. БОГДАНОВ: «§ 4. Комитет разрешает в окончательном виде все вопросы, связанные с ввозом и вывозом по Северному морскому пути в том случае, если вопросы эти могли бы [быть] разрешены каждым подлежащим ведомством в отдельности. В тех случаях, когда решение вопросов выходит из пределов прав, предоставленных отдельному ведомству, постановление Комитета вносится на разрешение Совета министров. Комитет имеет право приглашать для участия в своих заседаниях представителей заинтересованных ведомств, общественных и коммерческих организаций и специалистов, как русских, так и иностранных с правом совещательного голоса».

УПРАВЛЯЮЩИЙ ДЕЛ[АМИ] ВЕРХ[ОВНОГО] ПР[АВИТЕ]ЛЯ И СОВ[ЕТА] МИН[ИСТРОВ] Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ: «Комитет разрешает в окончательном виде вопросы, тогда как эти вопросы могли бы разрешены быть каждым подлежащим ведомством в отдельности». Тогда зачем их вносить в Комитет? Вопрос не может быть разрешен каждым отдельным ведомством, потому что такой вопрос требует согласования. Может быть, это просто значит, что Комитет не имеет законодательной власти? Но если весь смысл в этом, то Комитет разрешает в окончательном виде все вопросы, не требующие законодательного порядка.

ТОВАРИЩ МИН[ИСТРА] ТОРГ[ОВЛИ] И ПРОМЫШЛ[ЕННОСТИ] Ф.А. ТОМАШЕВСКИЙ: Здесь имелось в виду соглашение ведомств, потому что каждое ведомство имеет право много вопросов разрешить с предварительного разрешения других

ведомств. Тут всегда почти все ведомства заинтересованные будут представлены; когда рассмотрение в Комитете имеет целью разрешение и устранение всех могущих возникнуть сомнений, то разрешение Комитета является исчерпывающим.

УПРАВЛЯЮЩИЙ ДЕЛ[АМИ] ВЕРХ[ОВНОГО] ПР[АВИТЕ]ЛЯ И СОВ[ЕТА] МИН[ИСТРОВ] Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ: Тут соглашение никакое немыслимо, сам Комитет есть форма соглашения.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ Г.А. КРАСНОВ: Необходимость изменения редакции этого § как будто очевидна. Пока имеется определенное предложение Георгия Густавовича, поддержанное Леонидом Ивановичем, что Комитет разрешает в окончательном виде все споры по разным ведомствам, которые не требуют для себя законодательной санкции.

МИНИСТР ЮСТИЦИИ С.С. СТАРЫНКЕВИЧ: Здесь есть три мысли: две мысли, которые не нуждались бы в особом определении – то, что выходит из пределов компетенции какого бы то ни было ведомства *eo ipso*^a подлежит компетенции Совета министров. Ввиду того, что у нас иногда возникают ведомственные притязания и прения, Комитет, вероятно, хотел себя еще прочнее обезопасить в том смысле, чтобы, допустим, Министерство финансов, не смотря на то, что его представитель определенно согласился, не ставило своего вето или тормоза, и для этого предлагается определенное объединение ведомств. Редакция этого 4 § не совсем удачна.

УПРАВЛЯЮЩИЙ ДЕЛ[АМИ] ВЕРХ[ОВНОГО] ПР[АВИТЕ]ЛЯ И СОВ[ЕТА] МИН[ИСТРОВ] Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ: «Комитет разрешает окончательно все вопросы, не требующие издания новых законов», или «Комитет разрешает в окончательном виде все вопросы, связанные с ним, [постольку] поскольку они не требуют изменений в законе», тут уже никакое ведомств не может вмешаться и сказать, что согласование не достигнуто.^b

ТОВ[АРИЩ] МИН[ИСТРА] ЗЕМЛЕДЕЛИЯ А.М. ЯРМОШ: Ввиду того, что задачи Комитета Северного морского пути чрезвычайно расплывчаты и широки, было бы нецелесообразно не принять ограничения, предлагаемого Г.К. Гинсом в том смысле, что только те вопросы, которые требуют законодательной санкции, вносятся на разрешение Совета министров, все же остальные вопросы разрешаются этим органом. Я полагаю, что понятие «организация транспорта» может охватить всю нашу экономическую жизнь, и у нас при таком положении получится ряд надстроек и над Советом министров и, во всяком случае, над всеми Министерствами. Поэтому я полагал бы, что ограничение, предложенное Г.К. Гинсом, следовало бы ввести в эту статью, так как оно ограничивало

^a «*eo ipso*» (лат.) – «тем самым».

^b Далее текст стенограммы начинается с нового листа.

бы компетенцию Комитета. Я беру для примера такое положение вещей: в Комитете возникает вопрос о транспорте леса. С этим вопросом может быть связан ряд вопросов другого, побочного характера – устройство тех или других предприятий за частный или казенный счет, может быть поставлен вопрос о колонизации и т.д. Все эти вопросы в той или иной мере относятся к организации транспорта, но здесь весь вопрос в том, могут ли они быть предметом ведения и окончательного [разрешения] этого органа или нет. Поэтому, принимая во внимание, что задачи Комитета представляются чрезвычайно расплывчатыми, я полагал бы принять формулу Георгия Константиновича.

Г.К. ГИНС: Я поддерживаю свою формулу, так как имею в виду, что Комитет Северного морского пути будет действовать не один, и что существует и комитет по внешней торговле. То, что говорит Георгий Густавович, совершенно устраняет субординацию Комитета Северного морского пути. Таким образом, я предложил бы сказать: «Комитет решает в окончательном виде все вопросы, связанные с вывозом и ввозом, в том случае, если эти вопросы могут быть разрешены соглашением подлежащих ведомств».

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: Я предложил бы сказать: «Комитетом разрешаются в окончательном виде вопросы, не требующие изменения действующих законоположений». Я думаю, что это можно совместить таким образом: вставить примечание, что вопросы, вносимые в Комитет, не требуют предварительного согласования ведомств.

Г.К. ГИНС: Вы не поняли меня: ваша формула дает больше прав Комитету, я же хочу дать ему меньше прав, чтобы со стороны Комитета Северного морского пути не было узурпации прав другого Комитета, так как здесь получается скрещение интересов и компетенции этих двух Комитетов – Комитета Северного морского пути и Комитета по внешней торговле.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Я думаю, что фактически эта мысль отражает то, что имелось в виду: согласование того, что ведомства могут разрешать сами, остальные же вопросы шли через Совет министров ... если бы подлежащие вопросы могли быть разрешены путем согласования подлежащих ведомств.

Законодательной санкции.

МИНИСТР ЮСТИЦИИ [С.С. СТАРЫНКЕВИЧ]: Я думаю, что предложение, высказанное Г.Г. Тельбергом, конструктивно правильно. Что же касается разницы, которая усматривается здесь Георгием Константиновичем, то я думаю, что она только

кажущаяся, так как, я смею уверить, что^a такой редакцией вы никогда не достигнете той цели, которую преследуете, т.е. если этот разнобой в работе органический и вызывается необходимостью, то он все равно будет, если же он не вызывается необходимостью, то его не будет. Сейчас представит[ель] Министерства земледелия говорил, что по вопросу лесного хозяйства будет выступать Министерство земледелия, Министерство финансов в связи с этим будет говорить о^b валюте, но все же согласованность^c предопределяется общей системой. Таким образом, я присоединился бы к мысли Георгия Густавовича, как [к] более общей, и не боялся бы, что эта общая мысль может Комитет Северного пути поставить в большую возможность нарушить прерогативы другого Комитета.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Разрешите поставить на голосование оба предложения. Большинством принимается предложение Таким образом, середина^d этого пункта со слов «в тех случаях» выпадает, и остается третья часть, предоставляющая Комитету право приглашать в свои заседания представителей ведомств и организаций, которые заинтересованы [в] разрешении данных вопросов.

МИНИСТР ТРУДА^e: Мне представляется, что здесь может возникнуть та опасность, что дебаты по^f тому или другому вопросу могут не собрать определенного большинства. Ведь компетенции Комитета будут подлежать очень важные вопросы: прежде всего, возникнет вопрос с тоннажем, так как в устья этих рек нужно будет быстро перекинуть массы товаров, а на это будут претендовать и иные районы. Здесь же не предусматривается случая, когда при обсуждении вопроса не получится крупного большинства и когда между ведомствами могут возникнуть большие прения.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: К чему же сводится вопрос: ведь если против какого-нибудь вопроса возражает больше половины членов, то он отпадает, если же за него высказывается 2/3, то, очевидно, он принимается. Я не знаю, как формулировать ваше предложение.

ПРЕДС[АВИТЕЛЬ] МИН[ИСТЕРСТВА] ЗЕМЛЕДЕЛИЯ^g: Я полагаю, что Совету министров должно быть предоставлено право пересматривать решение Комитета в тех случаях, если затрагиваются важные вопросы.

МИНИСТР ЮСТИЦИИ [С.С. СТАРЫНКЕВИЧ]: Я думаю, что возбужденный Л[еоид] И[ванович]^h вопрос не так трудно разрешим на деле. Мне представляется, что в

^a Далее на пишущей машинке зачеркнуто слово «предложенной».

^b Далее на пишущей машинке зачеркнуто слово «финан[сах]».

^c Далее на пишущей машинке зачеркнуто слово «определяется».

^d Далее на пишущей машинке зачеркнуто слово «стать[и]».

^e Здесь и далее речь идет о временно управляющем Министерством труда Л.И. Шумиловском.

^f Далее на пишущей машинке зачеркнуты слова «тем или».

^g Здесь и далее речь идет о товарище министра земледелия А.М. Яρμοше.

^h Речь идет об управляющем Министерством труда Л.И. Шумиловском.

том случае, когда председателем назначается государственно зрелое лицо, то он, вероятно, найдет выход во всех случаях – будет ли это Совет министров или какой-либо другой способ. Во всяком случае, мне думается, что нарушение кардинальных государственных интересов здесь вряд ли будет.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Сейчас трудно обсуждать это, когда у нас нет конкретного предложения. Разрешите поэтому поставить на голосование – оставить ли этот пункт в прежней редакции, или ввести сюда некоторые изменения. Большинство высказывается за оставление прежней редакции. Переходим к § 5.

Г.А. БОГДАНОВ: § 5: «Разработка плана, сметных соображений и самое выполнение всех мероприятий по организации экспорта и импорта по Северному морскому пути, а равно и разрешение всех вопросов по усовершенствованию этого торгового пути возлагается на Министерство торговли и промышленности. Для этой цели при Министерстве учреждается Экспедиция Северного морского пути».

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: У меня имеется не столько замечание. Сколько вопрос. Каким образом выполнение всех мероприятий по организации экспорта и импорта возлагается на Управление делами, тогда как мне казалось, что это должно налагаться на Комитет.

ПР[ЕДСТАВИТЕЛЬ] МИН[ИСТЕРСТВА] ТОРГ[ОВЛИ]:^a Мы предполагали таким образом, что Комитет обсуждает более или менее теоретически целый ряд вопросов или намечает план их выполнения: напр[имер], будет нужно выяснить, какие грузы мы получим из-за границы, какие грузы будут вывезены к устью Оби и Енисея. Все эти мероприятия необходимо будет осуществить, для чего необходимо будет послать ответственное лицо или даже экспедицию, которые будут шаг за шагом осуществлять все, что намечено Комитетом. Эти лица должны будут принять весь караван судов, они должны будут также позаботиться о найме команды, привлечении сведущих лиц, должны будут организовать перегрузку товаров в определенном месте, определить стоянку судов, вплоть до выхода морских судов в открытое море. Затем, по Управлению лоций может возникнуть ряд вопросов, может возникнуть надобность в мероприятиях, которых Морское министерство осуществить не будет в состоянии. Поэтому эти ответственные лица или экспедиции или само Управление делами должны будут путем переписки или другим путем осуществлять эти мероприятия.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: Может быть, было бы правильнее возложить это на председателя Комитета?

^a Возможно, речь идет о товарище министра торговли и промышленности Ф.А. Томашевском.

МИНИСТР ЮСТИЦИИ [С.С. СТАРЫНКЕВИЧ]: Не находит ли С.А. возможным совсем исключить этот пункт, так как распределения работ пленума Комитета и отчасти подготовительной работы, это – дело, мне кажется, Президиума или самого Комитета; во всяком случае, это вопрос внутреннего распорядка.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: Может быть, вместо этого § следует сказать: «При Комитете Северного пути образуется Управление делами и отдельные экспедиции». Но при этом необходимо пояснить, что подразумевается под «отдельными экспедициями» ... Слово «экспедиции» употреблено здесь в прямом смысле, т.е. это посылка на места для выполнения на местах некоторых функций.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]^a: Я предложил бы сказать так: «При Комитете учреждается Управление делами Комитета. Комитет имеет право снаряжать и отправлять экспедиции». Это необходимо формулировать, чтобы дать^b санкцию закона; упоминание же, кто и что выполняет, излишне, т.к. и Председатель, и члены Комитета, и начальники экспедиций – все обязаны работать.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Возражений против этого нет. Таким образом, принимается предложение Георгия Густавовича: при Комитете учреждается Управление делами Комитета. Комитету предоставляется право организовывать и отправлять экспедиции.

Г.А. БОГДАНОВ: § 6: «Начальник экспедиции назначается Советом министров и является заместителем председателя Комитета Северного морского пути. Временный штат экспедиции учреждается в сметном порядке по представлению Министра торговли и промышленности через Комитет Северного морского пути, причем все члены экспедиции числятся на государственной службе по Министерству торговли и промышленности сверх Штата».

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Начало § 6 как будто отпадает. Мы уже приняли, что председатель Комитета назначается Верховной властью, кем же будет назначаться начальник экспедиции?

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: Я думаю, что начальник экспедиции назначается Комитетом, иначе получится такое положение, что Комитет будет принимать решения, а другое лицо будет назначать человека для выполнения их. Указание, что председатель Комитета назначается Советом министров мы выкинули и приняли, что председатель назначается Верховной властью. Поэтому полагал бы, что

^a Так в тексте.

^b Далее на пишущей машинке зачеркнуто слово «известную».

начальник экспедиции назначается Комитетом просто в соответствии с классом должности.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: У нас уже сказано, что председатель Комитета назначается Верховной властью, все же остальные назначаются или его властью, или властью Комитета.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: Вторая часть § касается штатов экспедиции. Я полагал бы, что она также является лишней, и единственное, нужно только оставить указание, что все чины экспедиции числятся на государственной службе по Министерству торговли и промышленности сверх штатов.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Здесь сказано: «штаты учреждаются в сметном порядке». Может быть, здесь следовало бы сказать, что штаты учреждаются в законодательном порядке, так как в сметном порядке учреждаются только штатные должности.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: Слова «на государственной службе» можно также исключить, так как чины экспедиции могут быть и по вольному найму. Поэтому надо сказать только, что все члены экспедиции числятся по Министерству торговли и промышленности.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Штаты будут в сметном порядке устанавливаться. Таково предложение Совета министров.

Должности.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: Штаты служащих устанавливаются в сметном порядке сообразно действительной потребности. Так как потребность вообще^а изменчива, а потребности экспедиции могут очень сильно меняться, то устанавливать постоянные штаты не представляется возможности.

ПРЕДС[АВИТЕЛЬ] М[ИНИСТЕРСТ]ВА ЗЕМЛЕДЕЛИЯ: Все же я полагал бы, что штаты нельзя установить в сметном порядке: штаты должны быть установлены законом, число же лиц может быть установлено в сметном порядке. Конечно, в отношении лиц, состоящих на службе по вольному найму, может быть применен сметный порядок, что же касается лиц, состоящих на государственной службе, то штаты должны быть проведены в законе с тем, что этот закон послужит основанием для сметы, причем число должностей может быть больше или меньше.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: В данном случае все зависит от того, какая экспедиция снаряжается. Нельзя предусмотреть штаты одинаковые для всех экспедиций, так как экспедиции могут быть разного характера: может быть экспедиция

^а Далее на пишущей машинке зачеркнуто слово «очень».

гидрографическая, в которой должен быть один состав служащих, затем могут быть экспедиции климатические, торговые, коммерческие и т.п. Таким образом, представляется решительно невозможным предусмотреть заранее состав экспедиции. Поэтому я защищаю редакцию Министерства торговли и промышленности – «штаты учреждаются в сметном порядке».

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ МИНИСТЕРСТВА ЗЕМЛЕДЕЛИЯ А.М. ЯРМОШ: Я хотел только указать на то, что такой порядок недопустим с точки зрения закона.

ЮРИСКОНСУЛЬТСКАЯ ЧАСТЬ: Если определенный порядок будет установлен законом, то совершенно не потребуется изменения общего закона о штатах.

УПРАВЛЯЮЩИЙ ДЕЛАМИ Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ: Необходимо только при этом определить, в чью смету включаются эти штаты.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ Г.А. КРАСНОВ: Очевидно, они включаются в смету Министерства торговли и промышленности.

УПРАВЛЯЮЩИЙ ДЕЛАМИ Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ: Это надо определенно установить.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ Г.А. КРАСНОВ: В таком случае, может быть, следует добавить в 1 §, что Комитет Северного морского пути учреждается при Министерстве торговли и промышленности.

УПРАВЛЯЮЩИЙ ДЕЛАМИ Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ: Такое дополнение является необходимым, так какой-то представитель ведомства должен вносить эту смету.^a

УПРАВЛЯЮЩИЙ МОРСКИМ МИНИСТЕРСТВОМ В.В. Ковалевский: Разрешите представителю Морского ведомства доложить Совету Министров о правах и положении начальника экспедиции, так как он также входит в состав Комитета.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ Г.А. КРАСНОВ: Мы этого вопроса не касаемся, за исключением упоминания, что экспедиция организуется Комитетом, а это положение не встретило возражения со стороны Совета министров; § 6 говорит только о штатах. Следовательно, § 6 теперь будет изложен таким образом: «Штаты служащих^b устанавливаются в сметном порядке по представлению Министра торговли и промышленности через Комитет северного морского пути^c, причем все чины, числятся по Министерству торговли и промышленности сверх штата». Против этой редакции возражений не имеется. В таком случае, переходим к § 7.

^a Возможно, предложение не согласовано.

^b Далее на пишущей машинке зачеркнуто слово «Управления».

^c Слова «через Комитет северного морского пути» впечатаны над строкой.

МИНИСТР ТРУДА: Здесь сказано, что штаты представляются через Комитет, следовательно, Комитет будет делать непосредственное представление в Совет министров.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: Это значит, что министр торговли и промышленности не может внести этих штатов в Совет министров, не затребовав их от Комитета.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: В § 6 указывается, что штаты учреждаются по представлению министра торговли и промышленности «через Комитет». Может быть, эти слова являются излишними, так как всегда будут возбуждать сомнения, что Комитет вносит представление в Совет министров непосредственно сам. Поэтому, может быть. Эти слова «через Комитет» следует исключить.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: Здесь имеется определенное указание на министра торговли и промышленности. Комитет составляет смету, вносить же ее никто кроме министра не может.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Тогда, может быть, следует добавить слова «по предварительном рассмотрении Комитетом»? Если возражений нет, то переходим к § 7.

Г.А. БОГДАНОВ: § 7: «Все операции, как по вывозу, так и по ввозу, совершенные через Комитет, облагаются процентным сбором в размере, определяемом сметой, для составления особого капитала Северного морского пути в целях постепенного научного изучения и технического совершенствования этого пути.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] МОРСКИМ МИН[ИСТЕРСТВОМ В.В. Ковалевский]: Я все же попрошу вернуться к § 6 по поводу назначения начальника экспедиции. Начальник экспедиции является лицом, объединяющим не только весь транспорт, который находится в его подчинении, но также и воинские силы, которые будут там находиться. Поэтому назначение его должно исходить от более высокой организации – от Совета министров, а не от Комитета. Здесь принято, что назначение начальника экспедиции будет зависеть от Комитета, мне же казалась бы более правильной^а такая редакция, что председатель Комитета и начальник экспедиции назначаются Советом министров или Верховной властью.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Мы приняли, что председатель Комитета назначается Верховной властью, значит, ваше предложение сводится к тому, что начальник экспедиции назначается также верховной властью.

^а Далее на пишущей машинке зачеркнуты слова «указать, что».

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] МОРСКИМ МИН[ИСТЕРСТВОМ В.В. Ковалевский]:
Начальник экспедиции есть начальник отряда, у нас же начальники отряда назначаются
Верховной властью.

ПОЛК[ОВНИК] КОТЕЛЬНИКОВ: Прежде всего, соображения, имеющиеся по этому вопросу, говорят следующее. Совещанием судовладельцев установлено определенное количество грузов и количество судов^a, которые будут отправлены по этому пути. Отсюда в низовья Оби пойдет 30 судов, из-за границы ожидается 10 кораблей; таким образом, там будет находиться всего 40 судов. Для производства перегрузки в низовья Оби предположено отправить 900 чел[овек] грузчиков. В общей сложности, вся организация сконцентрирует ок[оло] 2 000 людей за полярным кругом, в колоссальной отдаленности от всех центров. Принимая во внимание положение вещей и считаясь с тем состоянием умов, которое наблюдается в настоящее время, очевидно, для того, чтобы поддержать престиж власти и провести в жизнь все директивы, выработанные Комитетом, необходимо иметь какое-то сдерживающее начало. Поэтому и Морским министерством, и Министерством торговли и промышленности в предварительных сношениях считалось необходимым дать туда отряд вооруженных сил. Такой прецедент уже был в прошлом году: тогда я пришел из Архангельска, там было спущено до 300 000 пудов хлеба. При этом был отряд грузчиков в 400 человек и вооруженный отряд в 40 чел[овек] для предотвращения отрицательного влияния этих масс. В этом же году, когда организация сосредоточит гораздо большее число людей, когда они будут гораздо больше отдалены от центра, очевидно, ответственность на начальника экспедиции возлагается не малая и, следовательно, соответственно с этим ему должна быть дана и власть. Как уже указывал управл[яющий] Морским министерством, по морским законам тот, кто назначается начальником экспедиции, должен пользоваться правами начальника отряда судов, находящихся в мирном плавании, а такие начальники отрядов назначались всегда Верховной властью. Если Совет министров постановит, что начальник экспедиции будет утверждаться Министерством торговли и промышленности, то власть его будет понижена. Таким образом, с одной стороны – на нем будет лежать колоссальная ответственность, с другой – ему будет предоставлена малая власть.^b При таких условиях положение начальника Экспедиции чрезвычайно усложняется: экспедиция оторвана от места, в пути возможны всякие случайности – может быть катастрофа с пароходом, может быть, придется нанимать другие пароходы и т.п. Вся перевозка должна быть закончена к точному сроку, это диктуется условиями плавания, весьма короткого и часто

^a Слова «и количество судов» впечатаны над строкой.

^b Далее на пишущей машинке зачеркнуто слово «Такое».

сопровождающегося обстоятельствами весьма неожиданными. Таким образом, вся обстановка может заставить прибегнуть к экстренным мерам, тем более, что сношения весьма затруднены, так как радиотелеграф отсутствует, и единственная связь – через Березов и Обдорск, да и та в большинстве случаев бездействует. Таким образом, начальник экспедиции будет поставлен в очень серьезное ответственное положение, и если мы его права умалим, то успех экспедиции будет весьма затруднен.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: Все, что говорилось здесь полк[овником] Котельниковым, представляется очень правильным, но оно не^a имеет отношения к этому §, так как в §, который мы приняли, нет указания на то, что начальник экспедиции назначается министром торговли. Я в данном случае исхожу из убеждения, что начальник экспедиции будет назначаться тем порядком, который установлен для этого. Отчасти это будет зависеть от характера экспедиции: напр[имер], может быть экспедиция за 200 верст. Поэтому трудно установить в законе определенный порядок назначения начальника для всех экспедиций и, следовательно, надо совсем исключить указание, каким образом назначается начальник экспедиции. Если по обстоятельствам дела нужен будет даже такой начальник, который бы пользовался правами Командующего армией, то^b будет назначен такой начальник экспедиции, причем, он, конечно, будет назначаться Верховной властью. Поэтому я предложил бы здесь не указывать порядка назначения начальника экспедиции.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Разрешите тогда проголосовать – вводить в закон указание, что начальник экспедиции назначается Верховной властью. Большинство высказывается против. Разрешите тогда положение о Комитете Северного морского пути считать принятым. Разрешите тогда перейти к вопросу 3 – представлению Управляющего министерством снабжения и продовольствия об упразднении временной должности особо уполномоченного министра снабжения по делам распределения и транспорта грузов Дальнего Востока.

Г.А. БОГДАНОВ: (Оглашает проект постановления: «Учрежденную постановлением Временного сибирского правительства от 27 августа 1918 г. (Собр[ание] узак[онений] и распор[яжений] Правительства. № 9. ст. 89) временную должность особо уполномоченного министра снабжения по делам распределения и транспорта грузов Дальнего Востока упразднить»).

ПРЕДСТ[АВИТЕЛЬ] ЮРИСК[ОНСУЛЬТСКОЙ] ЧАСТИ: У Юрисконсультской части возникает сомнение относительно следующего. Относительно представителя

^a Далее на пишущей машинке зачеркнуто слово «идет».

^b Далее на пишущей машинке зачеркнуто слово «конечно».

Министра снабжения на Дальнем Востоке существовал целый ряд положений в Сибирском правительстве, настоящий же проект ничего не говорит о том, остаются ли эти особые положения, или они считаются утратившими силу.

МИНИСТР СНАБЖЕНИЯ^а: Я не вполне знаком с этим вопросом, но считаю, что эти положения утрачивают свою силу, если не в силу принятого Советом министров постановления, то в силу тех осложнений, которые происходят в настоящее время на Дальнем Востоке. Раньше уполномоченный М[инистерст]ва снабжения распределял грузы и вообще играл большую роль, в настоящее же время это резко изменилось. Поэтому я считаю, что вместе с уничтожением этой должности исчезают и все права, связанные с ней, и остаются только те права, которые присвоены этой должности.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Возражений против представления м[ини]стра снабжения не имеется. Представление принимается. Теперь предстоит рассмотрение представления м[ини]стра финансов.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: В связи с 4 пунктом, повестки, где значится «ссуды, ссуды и ссуды», я должен познакомить Совет министров с настроением Верховного Правителя, кот[орое] у него возникает при утверждении постановлений Совета министров о выдаче ссуд и о кот[ором] он просил меня довести до сведения Совета министров. В последние дни утверждение постановлений Совета министров о ссудах вызывает ряд серьезных возражений со стороны Верховного Правителя, и я лично думаю, что по поводу этих ссуд у него встал основной общий вопрос, в силу каких причин громадная часть промышленности поступила на содержание и иждивение государства. В этом смысле было бы полезно, прежде чем рассматривать новую серию ссуд, действительно обсудить и взвесить те общие глубокие причины и степень их серьезности и основательности, которые привели к такому широкому распространению метода ссуд, т.е. прежде чем разрешать новые ссуды, было бы полезно поставить на обсуждение предварительно общий вопрос. Тогда, при обсуждении общего вопроса, могут быть даны указания, за счет каких конкретных данных производится выдача ссуд. Я утверждаю, что представление нового постановления о выдаче ссуд вызовет серьезные возражения со стороны Верховного Правителя.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: В виде справки я должен указать, что я поднимал этот вопрос в то время, когда перед Советом министров вставал вопрос об утверждении Управления делами Особого совещания по финансированию. Совет министров утвердил Управления делами Особого совещания и тем как бы закрепил существовавший порядок. На повестке настоящего заседания имеется ряд ссуд –

^а Речь идет об управляющем Министерством снабжения и продовольствия К.Н. Неклютине.

пароходствам, железным дорогам, земствам и городам. Угодно ли будет Совету министров приступить к обсуждению этого десятка ссуд или развернуть прения на общую тему, и в таком случае, м[ожет] б[ыть], дожидаться возвращения министра финансов.

ПРЕДСТ[АВИТЕЛЬ] М[ИНИСТЕР]СТВА ФИНАНСОВ^а: Если ставится общий вопрос, то я просил бы дожидаться возвращения И[вана] А[ндреяновича]^б, так как по общему вопросу выступать я не могу.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: Может быть, следовало бы выделить группу земств, и этот вопрос рассмотреть в настоящем заседании?

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Здесь имеются также и ссуды жел[езным] дорогам, кот[орые], может быть, также нуждаются в ссудах.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: Как будто все предприятия нуждаются, но вопрос не в этом: вопрос возникает относительно того, должно ли Правительство поддерживать частную промышленность, относительно же земств такого вопроса никогда не возникало.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Я предложил бы рассмотреть ссуду земствам, рассмотрение же остальных отложить.

[М.Н.] ЧЕБОТАРЕВ: Я возражал бы против того, чтобы рассматривать сейчас ссуды городам. У меня есть дело, в котором предст[авитель] Государственного контроля остался при своем мнении. Из этого мнения видно, что дело обстоит не так просто, чтобы это можно было решить сейчас. Напр[имер], требуется определенная ссуда для Барнаула, между тем, там все дело представляется в таком положении, что, казалось бы, надо выработать какие-то общие основания и для городов. С этой точки зрения, я полагал бы, что если Совет министров и будет рассматривать ссуды городам, то только мелкие ссуды и с определенным назначением.

[ТОВАРИЩ МИНИСТРА МИНИСТЕРСТВА ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ Г.М.] СТЕПАНЕНКО: Я бы полагал, что нужно кроме этой ссуды земствам, рассмотреть и некоторые другие ссуды.^с Ведь ссуды выдаются не потому, что надо поддержать предприятие, а потому что существование этого предприятия является необходимым для государства. Я возьму для примера Волго-Бугульминскую ж[елезную] д[орогу]. Это – частная дорога, оторванная от своих источников – Правления, лишенная средств, а между тем, необходимо выплачивать жалование служащим, рабочим и т.д. В то же время эта дорога является для государства необходимой. Если бы мы не дали ей средств и ей пришлось бы прекратить свое существование, как частному предприятию, то все равно ее

^а Должность указана ошибочно. Речь идет о товарище министра финансов Н.Н. Кармазинском.

^б Речь идет о министре финансов И.А. Михайлове.

^с Далее на пишущей машинке зачеркнуты слова «Ведь какие же основания кладутся».

пришлось бы взять в свои руки Ведомству путей сообщения или Военному, производить там те же постройки, и идти за фронтом по мере продвижения вперед. Морское ведомство, вероятно, также поддержит такие ссуды, как пароходным предприятиям, кот[орые] также государственно необходимы.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Предложение, по-видимому, клонится к тому, чтобы рассматривать все ссуды или же отложить до рассмотрения вопроса в общем масштабе. В таком случае, рассмотрение придется отложить до вторника.

МИНИСТР ЮСТИЦИИ [С.С. СТАРЫНКЕВИЧ]: Надо установить конкретно, когда этот вопрос будет рассматриваться.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: Отложение рассмотрения вопроса было бы актом бессмысленным, если мы до вторника не получим материалов об общих причинах. Поэтому следует поручить м[ини]стру финансов представить к этому времени доклад об общих причинах в отношении ссуд.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Переходим к рассмотрению пункта 5 повестки – об изменениях в законоположениях о лесных порубках и об установлении вр[еменных] правил по надзору за сплавом лесов.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: Вопросы 5,6,7 и 8 следует передать в Малый совет.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Представлены м[ини]стра юстиции – о порядке назначения пособий деэвакуируемым служащим правительственных учреждений – требует предварительного обсуждения в Межведомственной комиссии, так как он^a связан с новыми большими расходами. Как будто, в таком смысле было сделано заявление М[инистер]ством финансов.

МИНИСТР ЮСТИЦИИ [С.С. СТАРЫНКЕВИЧ]: Я вообще противник уже достаточно укрепившегося в Совете министров порядка. Когда ведомства пишут законы для других ведомств, но, к сожалению, это – порядок, установленный не Министерством юстиции. Поэтому этот проект я позволяю себе внести, так как в этом отношении я натолкнулся на прямое^b упущение в законе. В законе сказано – «деэвакуировать» и не указано, каким порядком это осуществляется. Уфимский окружной суд пришлось деэвакуировать, так как время не ждало. Поэтому, комиссия согласовала и выработала этот проект. Мне нужно было деэвакуировать Уфимский суд, так как нужно было установить в Уфе правосудие, между тем, я не мог получить кредитов. Поэтому мне пришлось прибегнуть к оригинальному способу, т.е. заимствовать из сумм Красноярского

^a Далее на пишущей машинке зачеркнуты слова «*требует нового*».

^b Далее на пишущей машинке зачеркнуты слова «*указание закона*».

окружного суда для того, чтобы сделать государственно необходимое дело. Но, принимая во внимание, что этот проект подлежит голосованию и имею в виду, что, насколько я знаю, Военное министерство имеет внести маленькие добавления, я ничего не имею, чтобы рассмотрение этого вопроса было отложено до ближайшего заседания. Так как я опасаясь, что повестка на вторник будет очень загружена, то полагал бы передать этот вопрос в ближайшее после 26 апреля заседание Малого совета министров.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Следовательно, вопросы 5,6 и 7 передаются на рассмотрение Малого совета, представление же министра юстиции передается до следующего после 26 апреля заседания Малого совета.

Г.А. БОГДАНОВ оглашает представление вр[еменно] управляющего М[инистер]ством иностранных дел от 24 апреля с.г. за № 647/1729 о назначении советника Российской миссии в Афинах Василия Николаевича фон Штрандтмана Российским чрезвычайным посланником и полномочным министром ^a в Белграде.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Возражений нет, представление утверждается.

Оглашаются представления управляющего М[инистер]ством вн[утренних] дел: от 16 апреля за № 2630 о назначении бывш[его] прокурора Сарапульского окружного суда Василия Ивановича Шкляева чиновником особых поручений IV класса при М[инистер]стве вн[утренних] дел и от 23 апреля за №2643 об увольнении управл[яющего] Приморской областью Ивана Иннокентьевича Циммермана, согласно прошения, от занимаемой должности.

Г.А. БОГДАНОВ: Имеется небольшое представление управл[яющего] М[инистер]ством вн[утренних] дел от 16 апреля за № 2545 о разрешении устройства лотереи-аллегри на сумму до 100 000 руб. Дамскому комитету при Совете торгово-промышленных организаций г. Омска. (Зачитывается представление).

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: Позвольте предложить более практичную меру. В целях экономии времени я отклонил бы это представление и предложил бы его в новой редакции – предоставить м[ини]стру вн[утренних] дел разрешать устройство лотерей до известной суммы. Конечно, размер суммы надо повысить, так как ясно, что прежняя сумма не годится.

МИНИСТР ЮСТИЦИИ [С.С. СТАРЫНКЕВИЧ]: Кажется, в М[инистер]стве вн[утренних] дел уже разрабатывается^b вопрос об увеличении суммы.

МИН[ИСТР] ВН[УТРЕННИХ] ДЕЛ: Нет, такого проекта не разрабатываются.

^a Так в тексте.

^b Далее на пишущей машинке зачеркнуты слова «закон об».

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ [Г.А. КРАСНОВ]: Таким обр[азом], принимается постановление: поручить^а министру юстиции войти с представлением в Совет министров об изменении ст. 197 в смысле увеличения суммы, до которой м[ини]стру вн[утренних] дел предоставляется право разрешать лотереи, до 100 000.

УПРАВЛ[ЯЮЩИЙ] ДЕЛАМИ [Г.Г. ТЕЛЬБЕРГ]: Разрешите огласить две поздравительные телеграммы председателю Совета министров.

ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 103. Л. 89-126. Копия. Машинопись.

№ 8. Приложение к журналу № 84, к пункту 1: Доклад об отнесении содержания Правительственных ликвидационных комиссий по денационализации речного флота на средства казны.

В Совет министров

Доклад

об отнесении содержания Правительственных ликвидационных комиссий по денационализации речного флота на средства казны

28 ноября 1918 г. за № 2872 в Совет Министров был подан доклад о денационализации судов, причем выдачу судов денационализированного флота Министерство путей сообщения предполагало произвести через Межведомственные ликвидационные комиссии.

Ввиду того, что принцип денационализации был уже признан законом [от] 28 июня 1918 г., положения о Ликвидационных комиссиях Советом министров не рассматривались, и им 10 декабря 1918 г. за [№] 21 было вынесено постановление:

«Признавая вопрос об обеспечении водного транспорта чрезвычайно важным, Совет министров поручает Министерству путей сообщения выработать такие мероприятия, которые бы обеспечивали правильную деятельность флота в предстоящую навигацию».

Т.е. Министерству путей сообщения предоставлялось право провести в жизнь денационализацию судов речного флота в порядке ведомственного управления.

На основании этого постановления, по Министерству путей сообщения были изданы прилагаемые при настоящем докладе приказы об организации Правительственных

^а Далее на пишущей машинке зачеркнуты слова «м[ини]стру вн[утренних] дел».

межведомственных ликвидационных комиссий по денационализации речного флота: 14 декабря [1918 г.] за № 296 – для Обь-Енисейского флота, 17 января с.г. за № 40 – для Камско-Волжского флота, и 20 декабря 1918 г. было дано распоряжение о распространении положений приказа от 14 декабря за № 296 на Амурский бассейн.

В настоящее время эти Комиссии функционируют, и Министерство путей сообщения вошло с ходатайством в Министерство финансов об отпуске на действие и содержание Ликвидационных комиссий необходимых средств. Министерство финансов в отпуске средств на содержание Комиссий отказало, базируясь на том, что в законе [от] 28 июня 1918 г. нет указаний на содержание Ликвидационных комиссий средствами казны.

Между тем, Ликвидационные комиссии по денационализации речного флота являются учреждениями, на которые возложены как правильная передача судового имущества владельцам, так и рассмотрение отчетов водного транспорта. Имея в виду огромные суммы, затраченные бывш[им] «Национал-флотом» и водным транспортом из средств казны, Межведомственные ликвидационные комиссии, выясняющие размер субсидирования предприятий и регулирующие передачу судовых средств и правильное получение казной грузовых фрахтов, следует признать учреждениями, преследующими общегосударственные задачи. Как таковые, они являются правительственными учреждениями, осуществление которых необходимо с целью охранения интересов казны, а поэтому и должны получать содержание за счет казны наравне с другими правительственными учреждениями.

Основываясь на вышеизложенном, Министерство путей сообщения, в дополнение к закону [от] 28 июня 1918 г. о денационализации, просит Совет министров вынести по этому вопросу нижеследующее постановление:

«Правительственные ликвидационные комиссии по денационализации речного флота содержатся на средства казны, отпускаемые по утвержденным в надлежащем порядке сметам».

Подписали:

За министра путей сообщения Степаненко.

Начальник Управления, инженер Н. Соколов.

С подлинным верно. *За делопроизводителя З. Лисин.*

ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 67. Л. 17-17 об. Заверенная копия.

**№ 9. Приложение к журналу № 83, к пункту 2: Пояснительная записка к проекту
положения об учреждении Комитета Северного морского пути.**

**Объяснительная записка к проекту учреждения Комитета
по использованию Северного морского пути^a**

Вопрос об использовании Северного морского пути в общем плане государственного хозяйства, хотя и имеет большую литературу и прошлое, однако остается до сих пор еще достаточно новым, а по текущему моменту приобретает даже первостепенную важность.

Является настоятельно необходимым создание такого положения, при котором путь этот сделался бы в самом недалеком будущем артерией, по которой в Сибирь влились бы наиболее экономным образом продукты производства заокеанских стран, снабжая русский рынок и предотвращая экономические кризисы со всеми их последствиями при помощи импорта из стран с наиболее развитой индустрией, в обмен на колоссальные запасы сырья, требующего для экспорта сравнительно недорогого фрахта.

В настоящий момент перед Правительством лежит более срочная и весьма важная очередная задача, а именно – планомерно использовать Северный морской путь в навигацию 1919 г., как в целях военно-политических, так и экономических.

В связи с последней задачей выяснилась срочная необходимость учреждения правительственного органа для организации и регулирования экспорта и импорта по Северному морскому пути в предстоящую навигацию и дальнейшего научного и практического улучшения этого пути.

Эта цель настоятельно^b срочная, что если в течение ближайших недель не будут выполнены все необходимые формальности к учреждению органа по использованию Северного морского пути, то не будет использована и навигация 1919 г.

Прилагаемый проект Положения о Комитете Северного морского пути преследует цель создания деловой междуведомственной организации с широкими правами для всестороннего освещения и немедленного решения возникающих вопросов.

Состав Комитета должен дать возможность освещать вопросы представителями как заинтересованных правительственных ведомств, так и органов общественных, непосредственно соприкасающихся с экономией страны, и тем полнее гарантировать

^a Так в тексте.

^b Так в тексте.

полное соответствие принимаемых^a решений с потребностью общеполитической и экономической жизни страны.

Поэтому в Комитет входят представители тех Министерств и общественных организаций, которые непосредственно соприкасаются с вопросами экспорта и импорта по Северному пути.

Что касается прав Комитета (предусмотренных § 4 Положения), то для осуществления поставленных срочных задач ему должна быть предоставлена наибольшая самостоятельность. Участие представителей ведомств контроля и общественных организаций гарантирует как правильность расходования средств, так и соответствие действий Комитета с общим политическим и финансовым положением страны. Поэтому § 4 предусматривает самостоятельности Комитета в решении вопросов, когда они не выходят за пределы прав отдельных ведомств. И только в тех случаях, когда необходимо производство действий, превышающих эти права, постановления Комитета представляются в высшую государственную инстанцию. Для успешного выполнения плана использования Северного пути в интересах снабжения армии и населения продуктами заграничной индустрии по Северному морскому пути – по согласовании Положения и его сметы, по соображению в Комитете, все исключительные функции передаются министру торговли и промышленности, в том числе и вытекающее отсюда право заключения всякого рода договорных условий с держателями необходимых грузов и с транспортерами, независимо от подданства.

Но так как исключительные условия транспорта по Северному морскому пути, если недостаточное научное исследование и техническое оборудование, требуют не только исключительной постановки самой работы по созданию этого транспорта, но и постоянного научного исследования, то возложить это дело на какой-нибудь отдел Министерства торговли и промышленности не представляется возможным. Успех этого дела может быть достигнут только когда оно будет поручено специальной экспедиции, могущей внести как пытливость научного метода, так [и] энергию и творчество исследователя.

Поэтому в проект вводится организация Экспедиции Северного морского пути, причем, так как число сотрудников невозможно установить какими-либо штатами, в виду новизны дела и неизвестности его размеров, недостатка^b к тому достаточно исчерпывающих данных, то и число сотрудников определять представляется в сметном порядке в зависимости от развития дела.

^a Слово «*принимаемых*» вписано черными чернилами над зачеркнутым «*прилагаемых*».

^b В тексте слово ошибочно употреблено в именительном падеже как «*недостаток*».

ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 67. Л. 21-21 об. Заверенная копия.

**№ 10. Журнал №84 (з) закрытого заседания Совета Министров Российского
правительства А.В. Колчака.**

Журнал № 84 (з)

Заседания Совета министров

25^а апреля 1919 г.

Председательствовал: исп[олняющий] об[язанности] председателя Совета министров, государственный контролер Г.А. Краснов.

Присутствовали: член Совета министров Г.К. Гинс; министр юстиции С.С. Старынкевич; управляющие министерствами: внутренних дел А.Н. Гаттенбергер, труда Л.И. Шумиловский; временно управляющие министерствами: путей сообщения Г.М. Степаненко, морским контр-адмирал В.В. Ковалевский, снабжения и продовольствия К.Н. Неклютин, земледелия А.М. Ярмош, торговли и промышленности Ф.А. Томашевский; Товарищ министра финансов Н.Н. Кармазинский; управляющий делами Верховного Правителя и Совета министров Г.Г. Тельберг; член Совета государственного контроля М.Н. Чеботарев и директор Канцелярии Совета министров Г.А. Богданов.

СЛУШАЛИ: 1. Информационный доклад о положении на фронте.

ПОСТАНОВИЛИ: [1] Принять к сведению.

[СЛУШАЛИ:] 2. Доклад генерала Михайлова о положении на участке железной дороги в Енисейской губ[ернии] в районе, охваченном восстанием красных.

[ПОСТАНОВИЛИ: 2.] Обсуждение доклада отложить до следующего заседания, назначив таковое на понедельник с тем, чтобы к этому времени членам Совета министров были разосланы материалы по докладу, и чтобы заинтересованные ведомства представили свои соображения по материалам доклада.

[СЛУШАЛИ:] 3. Прошение управляющего Министерством внутренних дел А.Н. Гаттенбергера об отставке от должности управляющего Министерством по расстроенному здоровью и вследствие переутомления.

^а Число «25» вписано в строку синими чернилами.

[ПОСТАНОВИЛИ: 3.] Рассмотрение прошения отложить до приезда председателя Совета министров, предоставив управляющему Министерством внутренних дел двухнедельный отпуск; временное управление Министерством внутренних дел возложить на товарища министра В.Н. Пепеляева.

За председателя Совета министров^а *Г. Краснов.*

Член Совета министров *Г. Гинс.*

Министр юстиции *С. Старынкевич.*

Управляющий Министерством внутренних дел^б.

Управляющий Министерством труда *Л. Шумиловский.*

Вр[еменно] управляющий Министерством путей сообщения *Степаненко.*

Вр[еменно] управляющий Морским министерством контр-адмирал *Ковалевский.*

Вр[еменно] управляющий Министерством снабжения и продовольствия

К. Неклютин.

Вр[еменно] управляющий Министерством земледелия *Ярмош.*

Вр[еменно] управляющий Министерством торговли и промышленности

Ф. Томашевский.

За министра финансов, товарищ министра^с.

Управляющий делами Верховного правителя и Совета министров *Г. Тельберг.*

Член Совета государственного контроля *М. Чеботарев.*

Директор Канцелярии Совета министров *Богданов.*

ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 245. Л. 71-71 об. Подлинник.

№ 11. Постановление Совета министров Российского правительства А.В. Колчака об утверждении Положения о Комитете Северного морского пути. 25 апреля 1919 г.

Апреля 25-го дня 1919 г. об утверждении положения о Комитете Северного морского пути.

На подлинном написано: «Утверждаю. Верховный правитель адмирал Колчак».

Совет министров постановил:

^а Далее карандашом зачеркнуты слова «государственный контролер».

^б Подпись отсутствует.

^с Подпись отсутствует.

1. Утвердить прилагаемое положение о Комитете Северного морского пути.

2. Ввести сие положение в действие до опубликования^а его Правительствующим Сенатом.

За председателя Совета министров

Г. Краснов

Временно управляющий

Министерством торговли и промышленности

Ф. Томашевский

Управляющий делами

Верховного правителя и Совета министров

Георгий Тельберг

[Приложение]

Положение о Комитете Северного морского пути

1. Для организации и регулирования экспорта из Сибири сырья и фабрикатов местной промышленности и импорта в Сибирь фабрикатов по Северному морскому пути, а также для проведения в жизнь дальнейших мероприятий по усовершенствованию этого пути при Министерстве торговли и промышленности учреждается Комитет Северного морского пути.

2. Комитет состоит под председательством лица, назначаемого Верховной властью по представлению министра торговли и промышленности из представителей по одному от: [1)] Военного министерства, 2) Морского министерства, 3) Министерства торговли и промышленности, 4) Министерства путей сообщения, 5) Министерства финансов, 6) Министерства иностранных дел, 7) Министерства земледелия, 8) Министерства снабжения и продовольствия, 9) Государственного контроля, 10) Комитета по внешней торговле, 11) по выборам от Совета съездов торговли и промышленности, 12) по выборам от кооперативных объединений и 13) Из двух представителей от

^а Так в тексте.

объединенных земских и городских учреждений по выборам – одного от земских и одного от городских.

3. На Комитет возлагается рассмотрение плана, сметных предположений и согласование интересов всех ведомств по выполнению задач, указанных в статье первой настоящего положения.

4. Комитет разрешает в окончательном виде все вопросы, связанные с ввозом и вывозом по Северному морскому пути в том случае, если вопросы эти могли бы быть разрешены путем соглашения подлежащих ведомств. Комитет имеет право приглашать для участия в своих заседаниях представителей заинтересованных ведомств, общественных и коммерческих организаций и специалистов, как русских, так и иностранных, с правом совещательного голоса.

5. Комитет имеет право, для выполнения возложенных на него задач, снаряжать и отправлять экспедиции.

6. При Комитете учреждается Управление делами Комитета, штат служащих коего, а также и указанных в статье 5 сего положения экспедиций устанавливается в сметном порядке через Комитет Северного морского пути. Все чины Управления делами Комитета и экспедиции числятся по Министерству торговли и промышленности сверх штата.

7. Все операции, как по вывозу, так и по ввозу, совершенные через Комитет, облагаются процентным сбором в размере, определяемом сметой для составления особого капитала Северного морского пути в целях постепенного научного изучения и технического совершенствования этого пути.

Временно управляющий

Министерством торговли и промышленности

Ф. Томашевский

Комментарии

¹ *Союз Сибирских кооперативных съездов «Закупсбыт»* - начал свою деятельность 20 мая 1916 г. под названием «Комиссия сибирских кооперативов по закупкам и сбыту при Московском народном банке (см. 5). С августа 1916 г. именовался «товариществом». В окончательном виде название утвердилось с 1 января 1918 г.

² *Союз Сибирских маслодельных артелей (Союз маслоделов)* – был создан в 1907 г. А.Н. Балакшиным, осуществлял разнообразную хозяйственную деятельность: экспорт масла, зерна, бекона и яиц, завозил в Сибирь оборудование для маслозаводов, сельскохозяйственную технику и инвентарь. Союз участвовал в расширении парка железнодорожных вагонов-холодильников и оборудовании причалов в портах Балтики. Союз пустил по р. Оби первый кооперативный пароход «Кооператор». Совместно с артелями Союз организовал образцовые молочные фирмы и лаборатории, проводил выставки и конкурсы, курсы мастеров-маслоделов, счетоводов, товароведов и пр., издавал собственный печатный орган и специальную литературу по маслоделию. В 1913 г. А.Н. Балакшин выехал в Великобританию в связи с обвинениями его в корыстных побуждениях. В 1919 г. Союз объединял 4 262 кооператива. В 1918-19 гг. руководящие органы Союза поддерживали антибольшевистские правительства Сибири.

³ *Омское центральное сельскохозяйственное общество* – До июля 1918 г. – Омский отдел Московского общества сельского хозяйства. Создан в октябре 1900 г. с целью развития сельского хозяйства в Сибири, занимался селекцией сельскохозяйственных растений и животных, был организатором 1-ой Западносибирской сельскохозяйственной, лесной и торгово-промышленной выставки, первой в Сибири контрольно-испытательной станции, занимался созданием сельскохозяйственных кооперативов. Общество было ликвидировано в 1929 г.

⁴ *Омское отделение Государственного банка* – организовано в 1894 г., ликвидировано в ноябре 1919 г.

⁵ *Московский народный банк* – всероссийский кредитный центр всех видов кооперации, учрежденный в Москве в 1912 г. с «целью доставлять денежные средства учреждениям мелкого кредита и всякого рода кооперативным предприятиям для облегчения их оборота» (извлечение из устава). Акционерами М.н.б. являлись учреждения мелкого кредита, потребительские и сельскохозяйственные общества и их союзы, учреждения и частные лица. М.н.б. играл организационную роль в кооперативном движении и координировал работу местных кооперативных союзов. В Омске имелось отделение М.н.б. После Октябрьской социалистической революции М.н.б. был преобразован в Кооперативный отдел Народного банка РСФСР. Его отделение в Омске продолжало существовать до падения Колчаковского правительства.

⁶ *Междусоюзный железнодорожный комитет по восстановлению деятельности железнодорожного транспорта Китайско-Восточной и Сибирской железных дорог* – образован на учредительном заседании 5 марта 1919 г., в котором принимали участие представители Великобритании, Франции, США, Японии и Китая. От Российского правительства А.В. Колчака участвовал министр путей сообщения Л.А. Устругов, избранный председателем Комитета. В «Правительственном вестнике» № 32, 16 марта

1919 г. было опубликовано объявление от имени Российского правительства декларации об оказании помощи союзникам России в деле восстановления и усиления железнодорожного транспорта. Согласно этому документу, 1) общее наблюдение за железными дорогами осуществляется особым Междусоюзным комитетом, состоящим из представителей каждой союзной державы, в том числе России; 2) охрана железных дорог была вверена союзным военным силам; 3) во главе каждой железной дороги остается русский начальник; 4) техническая эксплуатация дороги вверена техническому совету под председательством Д. Стивенса; 5) действие соглашения прекращается с отзывом иностранных сил из Сибири. Декларация эта была подписана в г. Владивостоке 14 марта 1919 г. В связи с перенесением деятельности Комитета из Омска во Владивосток в конце апреля 1919 г. обязанности его председателя стал исполнять Верховный уполномоченный Российского правительства на Дальнем Востоке Д.Л. Хорват. Постановлением Совета министров от 22 августа 1919 г. зам. председателя Комитета был назначен уполномоченный Министерства иностранных дел В.О. Клемм, исполнявший с 29 августа обязанности председателя.

⁷ *Особенная канцелярия по кредитной части Министерства финансов* – создана в сентябре 1918 г. из Кредитного отдела Министерства финансов Временного Сибирского правительства, 4 ноября 1918 г. перешла в состав Временного Всероссийского правительства, а 18 ноября 1918 г. – Российского правительства. Канцелярия состояла из четырех отделений. Различные делопроизводства О.к. осуществляли междуведомственное распределение валюты, финансирование правительственных закупок за границей и осуществление таких закупок. О.к. прекратила свое существование в январе 1920 г.

⁸ *Особая междуведомственная комиссия по распределению иностранной валюты на нужды отдельных ведомств.* Комиссия значилась в составе 2 отделения 3 делопроизводства Особенной канцелярии по кредитной части Министерства финансов Российского правительства (см. 7)

⁹ *Особая временная комиссия на Дальнем Востоке по делам военного снабжения* – создана 1 апреля 1919 г. постановлением Совета министров. Комиссия учреждалась в г. Владивостоке, непосредственно подчинялась военному министру. Комиссии принадлежало исключительное право закупок военного снабжения для нужд Иркутского и Омского военных округов и действующей армии. На Комиссию возлагались следующие обязанности: учет предметов военного снабжения, поступающих из-за границы, прием всего имущества, подлежащего передаче Морскому и Военному министерствам, составление отчетов, переотправка имущества, заготовка, закупка и заказ предметов на Дальнем Востоке и за границей. Комиссия состояла из председателя, особого совещания и шести отделов: артиллерийского, инженерного, интендантского, военно-санитарного, морского и ликвидационного по прежним заграничным заказам. Для регулирования взаимоотношений с Управлением по делам правительственных заготовок на Дальнем Востоке и по его инициативе и указанию Верховного Правителя был поставлен вопрос о реорганизации Комиссии: было разработано новое положение о Дальневосточной комиссии снабжения и положение о представителе Главного управления по делам заграничных правительственных заготовок на Дальнем Востоке. Должность представителя учреждалась для объединения и согласования деятельности по заграничным поставкам уполномоченных отдельных ведомств на Дальнем Востоке. 30 ноября 1919 г. Совет министров принял постановление о подчинении Главного управления по делам заграничных правительственных заготовок министру финансов, возложив на него обязанности начальника Управления

¹⁰ *Совет съездов торговли и промышленности Сибири, Степного края и Зауралья* – возник вскоре после съезда в мае 1912 г. 13-20 июля 1918 г. проходил Сибирский торгово-промышленный съезд, обсудивший ключевые проблемы политической и хозяйственной жизни. Работу съезда поддержало Сибирское правительство. На нем было принято

решение о создании Сибирского совета съездов представителей торговли, промышленности и сельского хозяйства. 7-9 сентября 1918 г. в г. Уфе работал Всероссийский торгово-промышленный съезд из представителей 18 городов Поволжья, Урала и Сибири. Главным итогом его было создание Всероссийского совета съездов торговли и промышленности (ВССТП). Совет съездов безоговорочно поддержал Колчаковский государственный переворот. В конце ноября 1918 г. ВССТП представил Верховному Правителю, министрам финансов и торговли и промышленности записку с предложениями о путях выведения экономики из кризиса. Под влиянием ВССТП Колчак решил создать Чрезвычайное государственное экономическое совещание, куда были включены торговопромышленники – А.А. Гаврилов, А.А. Кропоткин, Д.С. Каргалов, К.Н. Неклютин, С.Ф. Злоказов.

¹¹ *Русско-Азиатский банк* – основан в октябре 1910 г. с правлением в Петербурге. Стремясь захватить сферу торговли России со странами Дальнего Востока открыл филиалы в Кяхте, Владивостоке, Хабаровске, Благовещенске на Амуре, Харбине, Хайяре, Цицикаре, Куанчендзы, Ньючване, Харькоу, Чицу. Банк был тесно связан и импортом чая, деятельностью КВЖД, экспортом леса и пр. Имел крупные филиалы в Сибирских городах: Красноярске, Иркутске, Верхнеудинске, Чите, Барнауле, Бийске, Н. Николаеве, Омске и др. После Октябрьской революции 1917 г. банк был ликвидирован на территории Советской России, однако его отделения в Китае и Европе продолжали действовать до 1926 г.

¹² *Государственное экономическое совещание* – образовано под названием Чрезвычайного экономического совещания постановлением А.В. Колчака 21 ноября 1918 г. 2 мая 1918 г. постановлением Совета министров было утверждено положение о Совещании. С этого момента и утвердилось название Государственное экономическое совещание. Цель его была – содействовать правительству в трудах по восстановлению и развитию хозяйственно-экономической жизни государства. В состав Совещания входили министры: военный, морской, торговли и промышленности, финансов, снабжения и продовольствия, путей сообщения, труда, земледелия, внутренних дел, а также государственный контролер, начальник Штаба Верховного главнокомандующего, представители Всероссийского съезда торговли и промышленности (см. 10), Совета всесибирских кооперативных съездов (см. 1), Центрального союза профессиональных организаций, Совета частных банков, Московского народного банка (см. 5) Сельскохозяйственного общества (см. 3), Общества сибирских инженеров, Центрального военно-промышленного комитета, самоуправлений Оренбургского, Уральского, Сибирского и Забайкальского казачьих войск. Задачи Совещания: подготовка представлений правительству о необходимых мероприятиях в области экономической жизни страны, обсуждений вопросов снабжения и продовольствия армии, рассмотрение росписи государственных доходов и расходов, обсуждение представленных ведомствами законопроектов в сфере экономики и пр. Председателем Чрезвычайного экономического совещания являлся А.В. Колчак, но в большинстве случаев работой руководил его заместитель С. Федосьев. Председателем Государственного экономического совещания являлся Г.К. Гинс. Совещание прекратило свою деятельность в январе 1920 г.

¹³ *Комитет экономической политики* был образован постановлением Совета министров Российского правительства А.В. Колчака от 28 марта 1919 г. путем преобразования Комитета для выработки плана экономической политики правительства. Комитет имел задачей разработку общего плана организации народного хозяйства в целях поднятия производительных сил страны, а также законопроектов и общих мер по направлению хозяйственной жизни государства и согласование отдельных мероприятий в этой области. Председателем Комитета был назначен министр земледелия Н.И. Петров. В Комитете принимали участие некоторые министры правительства и государственный контролер. Для участия в заседаниях Комитета могли приглашаться представители науки, сельского

хозяйства, промышленности, торговли, кооперации, органов городского и земского управления. Постановление об утверждении положения о Комитете экономической политики см. Правительственный вестник. № 115. 13 апреля 1919 г.

¹⁴ Закон 1916 г. о валюте предоставлял экспортерам право свободно распоряжаться валютой, чего не было, т.е. не было свободного распределения -

¹⁵ Сибирский военно-промышленный комитет – возник в Омске в 1915 г. и представлял собой общественную организацию частных промышленников, призванных содействовать государственным органам в снабжении армии. С установлением Советской власти Комитет прекратил свою деятельность, но с началом антибольшевистского переворота деятельность его была возобновлена. В течение июля-августа 1918 г. комитеты были восстановлены по всей Сибири. С июля Омский военно-промышленный комитет взял на себя координирующую функцию, начал выпускать журналы «Промышленность Западной Сибири» и «Промышленность Сибири», где публиковались информационные и научные материалы о деятельности комитетов. 14-16 сентября 1918 г. в Омске состоялась конференция комитетов, на которой Омский Комитет был утвержден в качестве центрального. Официально временное право Центрального военно-промышленного комитета было предоставлено Омскому комитету постановлением Совета Министров от 4 марта 1919 г. 25 февраля 1919 г. министр торговли и промышленности Н.Н. Щукин добился от Совета Министров принятия постановления о создании междуведомственной комиссии по ознакомлению с деятельностью Омского комитета. Двухмесячное обследование привело комиссию к выводу, что «Омский военно-промышленный комитет оказывал содействие обороне лишь постольку, поскольку это не противоречило его коммерческим задачам и целям извлечения прибыли». Кроме того, было выяснено, что Комитет нарушал собственный устав, в котором было сказано запрете общественным организациям на занятие коммерческой деятельностью, не связанной с военным снабжением. Н.Н. Щукин предложил лишить Омский комитет права центрального органа, но при заступничестве министра финансов И.А. Михайлова Комитет не был ликвидирован, он сохранял свой прежний статус до падения правительства А.В. Колчака.

¹⁶ На съезде мукомолов Западной Сибири 21-25 июля 1918 г. в Омске было решено создать Бюро по мукомолью в составе Совета съездов торговли, промышленности и сельского хозяйства. Бюро было сформировано из трех представителей от съезда мукомолов и одного от Съезда торговли и промышленности, оно приступило к работе в феврале 1919 г. Основной его задачей декларировалось восстановление частного торгово-промышленного аппарата, обслуживающего хлебное дело и развитие отечественной мукомольной промышленности. 12-17 марта 1919 г. в Омске собрался Съезд мукомолов, на котором присутствовали представители Урала и Поволжья. В мае 1919 г. от имени своей отрасли Бюро упрекнуло правительство в неспособности организовать погрузку, перевозку и снабжение населения и армии хлебом и потребовало создать при Министерстве снабжения и продовольствия Центральный комитет снабжения хлебными продуктами в составе представителей заинтересованных ведомств и предпринимательских организаций. Однако проект этот не был осуществлен В апреле 1919 г. член Бюро по мукомолью К.Н. Неклютин занял должность управляющего Министерством снабжения и продовольствия, но это не внесло кардинальных изменений в политику правительства в отношении хлебной отрасли.

¹⁷ Имеется в виду *Особое политическое совещание*, созданное в Париже в конце 1918 г. под председательством кн. Г.Е. Львова с целью предполагаемой защиты интересов России на Парижской мирной конференции. Впервые вопрос об отпуске МИД средств на расходы Особого политического совещания был поставлен вр. управляющим МИД на открытом заседании Совета Министров от 15 апреля 1919 г. Было принято решение снять представление с обсуждения для предоставления членам Совета Министров возможности подробно ознакомиться с настоящим вопросом. Постановление Совета Министров об

отпуске средств от 19 апреля 1919 г. было опубликовано в «Правительственном Вестнике № 201 от 3 августа 1919 г.

¹⁸ Должность *временного особо уполномоченного министра снабжения по делам распределения и транспорта грузов на Дальний Восток* была учреждена постановлением Временного Сибирского правительства от 27 августа 1918 г. (см. Временное Сибирское правительство. 26 мая – 3 ноябрь 1918 г. Сборник документов и материалов. – Новосибирск, 2007 г. – С. 306.).

¹⁹ В действительности вопрос был рассмотрен в заседании 1 мая 1919 г. (См. журнал № 89. ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 68. Л. 4 об. – 7 об.).

²⁰ Вопросы повестки дня № 5 (О некоторых изменениях в законоположениях о лесных порубках и об установлении временных правил по надзору за сплавом леса) и № 6 (О некоторых изменениях в законоположениях о порядке управления казенными лесами) были рассмотрены в заседании Совета Министров 26 апреля 1919 г. (См. журнал № 85. ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 67. Л. 27-39).

²¹ Телеграммы командующих армиями Западной ген. Ханжина и Сибирской ген. Гайды явились ответом на предложение председателя Совета Министров П.В. Вологодского о посылке от имени правительства в связи с предстоящим праздником Воскресения Христова приветствия армии Российского правительства по поводу одержанных ей побед. Текст приветствия см. в журнале № 81 заседания Совета Министров от 15 апреля 1919 г. (ГА РФ. Ф. Р-176. Оп. 5. Д. 92. Л. 292 об.).

²² В ст. 197 Устава благочиния и безопасности «Об охране имущественной безопасности», в отделении четвертом «О лотереях» сказано: «Разыгрывание лотерей на сумму свыше 1 500 руб., а также разыгрывание денежных премий и процентных бумаг воспрещается. Лотереи же на сумму до 1 500 руб. для разыгрывания вещей, объявления об иностранных лотереях и продаже лотерейных билетов не иначе могут быть воспроизведены, как с дозволения издательства». (Свод законов Российской империи. Т. XIV. Устав благочиния и безопасности, 1916.).

²³ *Архангельское правительство* – Верховное управление, затем правительство Северной области. Было создано в результате переворота, осуществленного в ночь на 2 августа 1918 г. в Архангельске силами подпольной организации «Союз возрождения России» во главе с Н.В. Чайковским и «Национальным центром» в лице Н.А. Старцева, возглавлявшего его местное отделение. Переворот готовился во взаимодействии с союзниками, подготовлявшими высадку в Архангельск вооруженных сил, и западными посольствами, переехавшими из Вологды в Архангельск. Верховное управление состояло, главным образом, из депутатов Учредительного собрания от Архангельской губ.